

**LOŠIMŲ PRIEŽIŪROS TARNYBOS
PRIE LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJOS
2025 METŲ VEIKLOS ATASKAITA**

I SKYRIUS

IŽANGA

Lošimų priežiūros tarnyba prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos (toliau – Priežiūros tarnyba) yra įstaiga prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos, teisės aktų nustatyta tvarka kartu su kitomis valstybės ir savivaldybių institucijomis dalyvaujanti įgyvendinant valstybės politiką azartinių lošimų, loterijų ir žaidimų žaidimo automatais veiklos organizavimo srityse, vykdanči lošimų, žaidimų žaidimo automatais ir loterijų kontrolę, kad būtų užtikrintas sąžiningas, skaidrus lošimų, žaidimų žaidimo automatais ir loterijų veiklos vykdymas, lošėjų ir žaidėjų teisių bei jų teisėtų interesų apsauga. Šie Priežiūros tarnybos uždaviniai yra nustatyti Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatyme (toliau – ALĮ) ir Lietuvos Respublikos loterijų įstatyme (toliau – LI).

Vadovaujantis Priežiūros tarnybos darbo reglamento, patvirtinto Priežiūros tarnybos direktoriaus 2012 m. kovo 5 d. įsakymu Nr. V-7 „Dėl Lošimų priežiūros tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos darbo reglamento patvirtinimo“, 10 punktu, Priežiūros tarnybos veikla organizuojama, vadovaujantis metiniu veiklos planu, kurį tvirtina Lietuvos Respublikos finansų ministras, ir Priežiūros tarnybos padalinių pusmečių veiklos planais.

Priežiūros tarnybos veikla 2025 metais vykdoma pagal Priežiūros tarnybos 2025 metų veiklos planą, patvirtintą Lietuvos Respublikos finansų ministro 2025 m. kovo 31 d. įsakymu Nr. 1K-68, kuris nustato pagrindines Priežiūros tarnybos strategines kryptis, prioritetus ir veiklos rezultatus, skirtus lošimų ir loterijų sektoriaus priežiūros efektyvumui stiprinti.

II SKYRIUS

PRIEŽIŪROS TARNYBOS MISIJA

Dalyvauti įgyvendinant valstybės politiką azartinių lošimų ir loterijų srityje, vykdyti azartinių lošimų, žaidimų žaidimo automatais ir loterijų organizavimo priežiūrą, kad būtų užtikrinta skaidri ir saugi azartinių lošimų, žaidimų žaidimo automatais ir loterijų rinka.

Priežiūros tarnyba, siekdama skaidrios ir saugios azartinių lošimų, loterijų bei žaidimų žaidimo automatais aplinkos, patvirtino savo misiją, viziją ir strateginį tikslą. Misija orientuota į visuomenės gerovę, kuriant atsakingą lošimų sektorių, o vizija – tapti pripažinta šios srities eksperte, prisidedančia prie teigiamų pokyčių.

Pagrindinės vertybės apima padorumą, sąžiningumą, profesionalumą, lojalumą, kūrybiškumą ir iniciatyvumą. Tarnyba siekia didinti veiklos efektyvumą, kurti vertę visuomenei bei užtikrinti skaidrią ir darnią veiklą. Strateginis tikslas – skatinti atsakingą lošimų kultūrą, mažinant priklausomybės riziką ir stiprinant prevenciją.

Priežiūros tarnyba 2021 m. spalio 29 d. įsakymu Nr. V-31 „Dėl Lošimų priežiūros tarnybos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos misijos, vizijos ir strateginio tikslo patvirtinimo“ patvirtino tokias veiklos kryptis:

1. Misija – siekiant visuomenės gerovės, kurti skaidrią ir saugią azartinių lošimų, loterijų ir žaidimų žaidimo automatais aplinką.

2. Vizija – Priežiūros tarnyba atpažįstama ir vertinama kaip savo srities ekspertė, kurios nuomone remiamasi, priimant svarbius sprendimus azartinių lošimų, loterijų ir žaidimų žaidimo

automatais sektoriuje ir naudingai prisidedama prie teigiamų pokyčių, lemiančių visuomenės gerovę.

3. Priežiūros tarnybos vertybės:

3.1. Padorumas, sąžiningumas ir atsakomybė – Priežiūros tarnybos darbuotojų elgesys grindžiamas atvirumu, dorumu ir sąžiningumu prieš save, kolegas ir visuomenę.

3.2. Profesionalumas ir lojalumas – Priežiūros tarnybos darbuotojų įgytas išsilavinimas, sukauptos žinios, įgyta geroji praktika nukreipiama Priežiūros tarnybos vizijos įgyvendinimui.

3.3. Kūrybiškumas ir iniciatyvumas – esame kūrybiški, novatoriški ir žingeidūs. Ieškome progresyviausių ir optimalių iškeltų tikslų įgyvendinimo būdų.

4. Strateginis tikslas - kurti saugesnę ir sveikesnę atsakingą visuomenę, akcentuojant azartinių lošimų, loterijų ir žaidimų žaidimo automatais pramoginę funkciją ir mažinti galimos priklausomybės išsivystymą.

5. Strateginio tikslo įgyvendinimo kryptys:

5.1. Veiklos efektyvumo didinimas. Užtikrinti profesionalų, pažangų valdymą ir kokybiškų paslaugų visuomenei bei prižiūrimam sektoriui teikimą;

5.2. Vertės kūrimas. Sieksime būti pavyzdžiu viešajame sektoriuje tam, kad kokybiškai ir novatoriškai prisidėtumėme prie visuomenės gerovės kūrimo.

5.3. Sklaida, sauga ir darni veikla. Sieksime būti atpažįstami ir bendradarbiaudami kursime pasitikėjimą atvirai komunikuodami apie priimtus sprendimus, nuveiktus darbus ir kylančius iššūkius.

III SKYRIUS

LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJOS 2025–2027 METŲ STRATEGINIO VEIKLOS PLANO PROGRAMOS PRIEMONĖS ĮGYVENDINIMAS IR PATVIRTINTŲ ASIGNAVIMŲ PANAUDOJIMAS

Priemonės aprašymas, priemonės įgyvendinimo terminas, rezultatas

Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 2025–2027 metų strateginio veiklos plano strateginiam tikslui pasiekti Priežiūros tarnyba įgyvendina tęstinės veiklos programos „Siekti efektyvios finansų ministro valdymo sritims priklausančių įstaigų ir įmonių veiklos bei kitų institucijų funkcijų, finansuojamų šio uždavinio lėšomis, vykdymo 04-001-11-02 (T) uždavinio 04-001-11-02-02 (TP) priemonę „Vykdyti lošimų ir loterijų organizavimo valstybinę priežiūrą“ (R-04-001-11-02-02-01). Šios priemonės įgyvendinimo efektyvumas vertinamas kriterijumi „probleminių lošėjų skaičiaus mažėjimas“, kuris išreiškiamas indeksine procentine reikšme. 2025 metams Finansų ministerijos strateginiame veiklos plane nustatyta siektina šio vertinimo kriterijaus reikšmė – 2,4. Empirinis vertinimo kriterijaus pagrindas 2025 metais – reprezentatyvi Lietuvos gyventojų apklausa „Azartiniai lošimai ir loterijos“, kurią Priežiūros tarnybos užsakymu atliko visuomenės nuomonės ir rinkos tyrimų bendrovė „Vilmorus“. Tyrimas vykdytas 2025 m. lapkričio 6–16 d., apklausos imtį sudarė 1000 nuolatinių Lietuvos gyventojų, o duomenys rinkti interviu būdu respondentų gyvenamojoje vietoje. Ši metodika leidžia užtikrinti reprezentatyvumą ir sudaro prielaidas palyginimui, tačiau probleminio lošimo požymių analizė 2025 metais turi svarbią specifiką – neigiamos pasekmės fiksuojamos kaip kelių tipų problemų rinkinys, respondentui leidžiant nurodyti kelias problemas vienu metu.

2025 metais azartinius lošimus nurodė lošę 111 respondentų, t. y. 11,1 procento visos imties. Dėl to lošimo sukeltų neigiamų pasekmių analizė atliekama lošusiųjų pogrupyje, kuriame klausta „Jūsų manymu, ar lošimas Jums kelia problemų?“, pateikiant galimybę nurodyti konkrečius problemų tipus.

Tyrimo duomenimis, 85 lošę respondentai (77,0 proc. lošusiųjų) nurodė, kad lošimas jiems problemų nekelia, o 26 respondentai (23,4 proc. lošusiųjų) nurodė patiriantys bent vieną lošimo sukeltą neigiamą pasekmę. Pastaroji dalis šiame vertinimo kontekste laikoma probleminio lošimo požymių paplitimu lošusiųjų pogrupyje, nes ji apima bet kurią iš fiksuotų neigiamų pasekmių sričių. Kartu 2025 metų duomenys leidžia aprašyti žalos profilį: tarp lošusiųjų dažniausiai nurodomos problemos bendraujant su šeimos nariais (13,5 proc.), finansinės problemos (10,7 proc.), psichologinės problemos (8,5 proc.) ir problemos bendraujant su draugais (8,1 proc.), o problemos darbe fiksuotos retai (1,0 proc.).

Vertinimo kriterijui apskaičiuoti taikoma indeksinė metodika, kuri leidžia lošusiųjų pogrupyje nustatytą probleminio lošimo požymių paplitimą transformuoti į standartizuotą reikšmę, skirtą strateginio plano stebėsenai. Skaiciavimui apibrėžiami kintamieji: X – lošusių respondentų dalis (procentais), kuri nurodė bent vieną lošimo sukeltą neigiamą pasekmę; Y – bendras apklaustųjų skaičius (1000). Vertinimo kriterijaus reikšmė apskaičiuojama pagal formulę $(X \times 100) / Y$. Taikant šią formulę 2025 metų duomenims, kai $X = 23,4$, gaunama vertinimo kriterijaus reikšmė 2,34. Ši reikšmė laikytina atitinkančia 2025 metams nustatytą siektiną reikšmę 2,4, nes nuokrypis yra minimalus ir, vertinant matavimo paklaidą, neturi esminės praktinės reikšmės.

$$\frac{(X=23,4) \times 100\%}{(Y=1000)} = 2.34$$

2025 metų tyrime probleminis lošimas pasireiškia kaip daugiamatė žala, kurioje santykių su artimaisiais ir socialinės sąveikos problemos fiksuojamos bent jau ne rečiau nei grynai finansinės problemos. Tai reiškia, kad vien finansinių signalų (pvz., nuostolių dydžių) akcentavimas prevencijoje gali būti nepakankamas, nes dalis žalos atsiranda santykių ir psichologinio funkcionavimo srityje dar iki „akivaizdžių“ finansinių krizių. Antra, 23,4 proc. proporcią apskaičiuota lošusiųjų pogrupyje ($N = 111$), todėl būtina pripažinti statistinį neapibrėžtumą. Praktiniu vertinimo požiūriu tai pagrindžia poreikį stebėti ne vienų metų tašką, o kelių metų dinamiką ir ją papildyti kitais indikaciniais rodikliais (pvz., pagalbos paieškos elgsena, savanoriškų ribojimų naudojimas ir kt.).

Apibendrinant, anksčiau atliktos 2025 metų analizė parodė, kad probleminio lošimo požymių paplitimas tarp lošusiųjų išlieka ribotas, tačiau pakankamai reikšmingas, kad pagrįstų strateginio vertinimo kriterijaus taikymą ir išlaikytų dėmesį ankstyvosios prevencijos bei tikslinių intervencijų stiprinimui. 2025 metais apskaičiuota indeksinė reikšmė 2,34 atitinka strateginiame plane nustatytą siektiną lygį, o problemų tipų struktūra (santykių, finansinių ir psichologinių pasekmių sąveika) rodo, kad efektyviausios priemonės turėtų būti orientuotos ne vien į finansinių nuostolių kontrolę, bet ir į ankstyvų socialinės bei psichologinės žalos signalų atpažinimą, ypač nuotolinio lošimo aplinkoje ir didesnės rizikos lošėjų grupiuose.

2024 metais tyrimo rezultatai rodė augantį susidomėjimą nuotoliniais lošimais, tačiau dar išliko reikšminga fizinių lošimų vietų svarba. 2025 metų tyrime nuotoliniai lošimai jau funkcionuoja kaip dominuojanti lošimo forma, o fizinių lošimų vietos vis dažniau tampa epizodinio lošimo erdve. Šis struktūrinis poslinkis yra esminis, nes jis reiškia ne tiek didesnę lošėjų skaičių, kiek didesnę lošimo prieinamumą ir dažnumo potencialą esamiems lošėjams.

Ryšėja skirtumas tarp visuomenės lygmens suvokimo ir individualaus elgesio. Tiek 2024, tiek 2025 metais daugiau nei keturi penktadaliai respondentų nurodo, kad azartiniai lošimai gali sukelti priklausomybę. Tačiau 2025 metais dar labiau išryškėja atotrūkis tarp šio bendro suvokimo ir asmeninio probleminio lošimo pripažinimo. Tai patvirtina faktas, kad 77,0 proc. lošusiųjų 2025 metais teigia, jog lošimas jiems problemų nekelia, nors dalis jų objektyviai nurodo socialines ar psichologines neigiamas pasekmes. Lyginant su 2024 metais, šis „normalizacijos efektas“ stiprėja ir rodo, kad dalis lošėjų lošimą suvokia kaip kontroliuojamą net ir tuomet, kai pasireiškia pirmieji žalos signalai. Lyginamoji analizė rodo pokytį lošimo dažnumo struktūroje. 2024 metais didesnė dalis lošėjų save priskyrė epizodiniams lošėjams (lošia retai, progomis), o 2025 metais didėja lošėjų, kurie lošia dažniau, bet trumpesnėmis sesijomis ir mažesnėmis sumomis. Ši elgsena ypač būdinga nuotoliniams lošimams ir iš esmės keičia rizikos logiką: vietoje „didelių pralaimėjimų“ atsiranda kumuliacinė žala, kuri sunkiau pastebima ir rečiau įvardijama kaip problema, tačiau ilgainiui lemia santykių, emocinio stabilumo ir finansinės drausmės pažeidimus.

Probleminis lošimas 2025 metais nebegali būti suvokiamas tik kaip procentas – jis turi būti interpretuojamas kaip rizikos spektras, kuriame ankstyvieji socialiniai ir psichologiniai signalai tampa ne mažiau svarbūs nei finansiniai rodikliai. Ši įžvalga yra kritiškai svarbi planuojant 2026–2027 metų priežiūros ir prevencijos priemones, ypač nuotolinių lošimų ir jaunų lošėjų kontekste.

Analizuojant 2024 ir 2025 metų tyrimų rezultatus svarbu pabrėžti, kad stebima probleminio lošimo rodiklio dinamika negali būti vertinama izoliuotai nuo Priežiūros tarnybos taikytų reguliacinių, priežiūrinių ir prevencinių priemonių. Tiek ryškus rodiklio sumažėjimas 2024 metais, tiek 2025 metais fiksuojama stabilizacija planuotame lygyje empiriškai pagrindžia Priežiūros tarnybos veiklos reikšmę formuojant atsakingesnio lošimo aplinką.

2025 metų duomenys, rodantys rodiklio stabilizaciją ties planuota reikšme, interpretuoti kaip Priežiūros tarnybos intervencijų raidos etapus. Stabilizacija, o ne tolesnis augimas, vykstant struktūriniam rinkos pokyčiams (ypač nuotolinių lošimų dominavimui), rodo, kad Priežiūros tarnybos taikomos priemonės veikia kaip amortizuojantis veiksnys. Kitaip tariant, esant palankioms sąlygoms probleminio lošimo augimui (didesniam prieinamumui, dažnesniam lošimui, jaunesnių amžiaus grupių įsitraukimui), stebimas ne rodiklio šuolis, o jo išlaikymas planuotame intervale.

Reikšminga ir tai, kad 2025 metų tyrime fiksuojamas probleminio lošimo požymių „profilio“ pasikeitimas – nuo akivaizdžių finansinių problemų link ankstyvesnių socialinių ir psichologinių pasekmių – sutampa su Priežiūros tarnybos kryptingu akcentu ankstyvajai prevencijai. Tai leidžia teigti, kad Priežiūros tarnybos veikla prisideda ne tik prie probleminio lošimo masto kontrolės, bet ir prie žalos pobūdžio transformacijos, kai neigiamos pasekmės identifikuojamos ankstesnėje stadijoje, dar iki gilių finansinės ar socialinės krizės.

Apibendrinant galima teigti, kad 2024–2025 metų tyrimų rezultatai patvirtina Priežiūros tarnybos vaidmenį kaip esminį stabilizuojantį veiksnį azartinių lošimų rizikos valdyje. Priežiūros tarnybos veiklos indėlis pasireiškia ne tik kiekybiniais rodikliais, bet ir kokybiniais pokyčiais – rizikos ankstyvesniu atpažinimu, žalos pobūdžio pasikeitimu ir atsakingo lošimo normų įtvirtinimu. Tai sudaro pagrindą prielaidą laikyti, kad be nuoseklios Priežiūros tarnybos priežiūros ir prevencinės veiklos probleminio lošimo rodiklis 2025 metais galėjo būti reikšmingai didesnis.

Pagrindiniai veiksniai ir aplinkybės, sąlygojusios priemonių plano įgyvendinimo rezultatus bei priemonių įgyvendinimas

Lietuvos Respublikos finansų ministerijos strateginiame veiklos plane numatytos vertinimo kriterijų reikšmės sietinos su įvairių veiksnių ir aplinkybių visuma.

Priemonių plano įgyvendinimo rezultatus 2025 m. lėmė kryptingas teisinio reguliavimo stiprinimas ir nuoseklus valstybės politikos įgyvendinimas azartinių lošimų ir loterijų srityje. Reikšmingą poveikį turėjo išgalioję griežtesni lošimų reklamos ribojimai ir atsakingo lošimo reikalavimų plėtra, kurie skatino rinkos dalyvių elgsenos pokyčius ir didino prevencinį reguliavimo poveikį.

Rezultatus taip pat sąlygojo aktyvi ir rizika grindžiama Priežiūros tarnybos veikla – sustiprinta rinkos stebėseną, operatyvus reagavimas į galimus pažeidimus, nelegalių lošimų prevencijos priemonių taikymas bei sistemingas bendradarbiavimas su kitomis valstybės institucijomis.

Priemonių plano įgyvendinimui įtakos turėjo ir išorinė aplinka – nuotolinių lošimų segmento augimas, technologinė pažanga bei didėjantys duomenų analizės ir kibernetinio saugumo reikalavimai, kurie skatino instituciją stiprinti analitinius gebėjimus ir ruošti tolimesniems struktūriniams pokyčiams 2026–2027 m. laikotarpiu.

Siekdama numatytų tikslų, Priežiūros tarnyba 2025 m. įgyvendino šias priemones:

Konsultacijų teikimas organizatoriams – 2025 m. nuosekliai teiktos konsultacijos prižiūrimiems ūkio subjektams azartinių lošimų ir loterijų veiklos organizavimo, atsakingo lošimo priemonių taikymo bei teisės aktų pakeitimų įgyvendinimo klausimais. Ypatingas dėmesys skirtas aiškiai, prevencijai orientuotai komunikacijai su rinkos dalyviais. Konsultacijos teiktos telefonu, el. paštu ir tiesioginių susitikimų metu.

Mokymai ūkio subjektams – organizuoti tiksliniai mokymai lošimų ir loterijų organizatoriams pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos temomis, siekiant didinti sektoriaus atsparumą ir atitiktį teisės aktų reikalavimams.

Darbuotojų kompetencijos stiprinimas – 2025 m. tęsti vidiniai ir išoriniai Priežiūros tarnybos darbuotojų mokymai, skirti rizika grindžiamos priežiūros, duomenų analizės, teisės aktų taikymo bei kibernetinio saugumo kompetencijoms stiprinti.

Institucinis bendradarbiavimas – aktyviai bendradarbiauta su Valstybine mokesčių inspekcija, Finansinių nusikaltimų tyrimo tarnyba, Ekonomikos ir inovacijų ministerija ir kitomis institucijomis, keičiantis informacija, koordinuojant veiksmus ir stiprinant lošimų sektoriaus rizikų identifikavimą bei pažeidimų prevenciją.

Prevencinės ir švietėjiškos priemonės – įgyvendintos visuomenės informavimo ir atsakingo lošimo skatinimo iniciatyvos, įskaitant nacionalinę socialinę kampaniją „Nebonoriu lošti“, informavimą žiniasklaidos ir skaitmeniniais kanalais, individualias konsultacijas lošėjams ir jų artimiesiems bei prašymų neleisti lošti administravimą. Taip pat tęstos kitos priklausomybių prevencijos priemonės.

Planinių patikrinimų skaidrumo didinimas – prieš planinius patikrinimus ūkio subjektų atsakingi asmenys buvo informuojami ir kviečiami aptarti patikrinimų eigą, apimtį ir trukmę, taip didinant priežiūros proceso skaidrumą ir prevencinį poveikį.

Nuotolinių lošimų segmento plėtra – nuoseklus azartinių lošimų veiklos perkėlimas į skaitmeninę erdvę lėmė efektyvesnį priežiūros procesų organizavimą ir išteklių panaudojimą. Augančios nuotolinių lošimų bendrosios pajamos patvirtino struktūrinius rinkos pokyčius ir poreikį stiprinti duomenimis grįstą priežiūrą.

Ataskaitinis laikotarpis	Antžeminių lošimų bendrosios lošimo pajamos	Pokytis, proc.	Pokytis, eurai	Nuotolinių lošimų bendrosios lošimo pajamos	Pokytis, proc.	Pokytis, eurai	Antžeminių ir nuotolinių lošimų bendrosios lošimo pajamos	Pokytis, proc.	Pokytis, eurai
2016	75 461 954			15 460 941			90 922 895		
2017	75 572 786	0	110 832	21 788 697	41	6 327 756	97 361 483	7	6 438 588
2018	71 415 733	-6	-4 157 053	28 015 409	29	6 226 712	99 431 142	2	2 069 659
2019	72 132 705	1	716 972	40 493 826	45	12 478 417	112 626 531	13	13 195 389
2020	43 948 048	-39	-28 184 657	59 559 249	47	19 065 423	103 507 297	-8	-9 119 234
2021	34 037 529	-23	-9 910 519	102 166 806	72	42 607 557	136 204 335	32	32 697 038
2022	74 068 752	118	40 031 223	121 728 554	19	19 561 748	195 797 306	44	59 592 971
2023	73 756 708	0	-312 044	148 446 133	22	26 717 579	222 202 841	13	26 405 535
2024	71 221 919	-3	-2 534 789	170 637 494	15	22 191 361	241 859 413	9	19 656 572
2025	71 688 070	0,7	466 151	202 379 787	19	31 742 293	274 067 857	13	32 208 444

2016–2025 m. laikotarpiu nuotolinių lošimų bendrosios lošimo pajamos Lietuvoje augo nuosekliai ir itin sparčiai – nuo 15,5 mln. eurų 2016 m. iki daugiau kaip 202 mln. eurų 2025 m. Per dešimtmetį nuotolinių lošimų rinka išaugo daugiau nei trylika kartų, o augimo trajektorijoje nefiksuojaamas nė vienas kritimo ar stagnacijos laikotarpis. Tokia dinamika leidžia daryti išvadą, kad nuotolinių lošimų sektoriaus plėtra yra struktūrinio pobūdžio ir nėra susijusi su trumpalaikiais ar vienkartiniais veiksniais.

2016–2019 m. laikotarpiu nuotolinių lošimų pajamų augimas buvo nuosaikus, tačiau stabilus – per šį laiką GGR padidėjo nuo 15,5 mln. eurų iki 40,5 mln. eurų. Šis etapas atspindi ankstyvą rinkos plėtros fazę, kai nuotoliniai lošimai dar tik įsitvirtino kaip alternatyva antžeminiams lošimams, o vartotojų elgsena palaipsniui adaptavosi prie skaitmeninių lošimo platformų.

2020 m. nuotolinių lošimų GGR pasiekė beveik 60 mln. eurų, o 2021 m. fiksuojamas esminis lūžio taškas – pajamos per vienerius metus išaugo iki daugiau nei 102 mln. eurų. Toks šuolis rodo ne tik spartesnę augimą, bet ir kokybinę rinkos transformacijos etapą, kai nuotoliniai lošimai tapo dominuojančia ar lygiaverte lošimo forma reikšmingai lošėjų daliai. Šis pokytis sutampa su platesniais technologiniais ir socialiniais procesais – skaitmenizacijos pagreitinimu, nuotolinių paslaugų vartojimo normalizavimu ir padidėjusiu lošimų prieinamumu bet kuriuo metu ir bet kurioje vietoje.

Po 2021 m. nuotolinių lošimų rinka pereina į brandesnę augimo fazę. Nors metinis augimas procentine išraiška sumažėja, absoliutus pajamų prieaugis išlieka itin reikšmingas. 2022–2025 m. laikotarpiu nuotolinių lošimų GGR kasmet didėja dešimtimis milijonų eurų, o bendra pajamų suma 2025 m. viršija 200 mln. eurų ribą. Tai rodo, kad rinka ne tik stabilizavosi, bet ir toliau plečiasi didelės apimties mastu, būdingu brandžioms, tačiau vis dar augančioms rinkoms.

Svarbu pabrėžti, kad per visą analizuojamą laikotarpį nuotolinių lošimų sektoriuje nefiksuojamas pajamų sumažėjimas net tais metais, kai antžeminių lošimų segmentas patyrė reikšmingus svyravimus ar nuosmukius. Tai leidžia daryti išvadą, jog nuotoliniai lošimai veikia kaip struktūriškai atspari lošimų rinkos dalis, kurios augimas yra mažiau priklausomas nuo fizinės infrastruktūros, geografinių apribojimų ar trumpalaikių ekonominių sukrėtimų.

Apibendrinant galima teigti, kad 2016–2025 m. nuotolinių lošimų GGR augimas Lietuvoje atspindi ilgalaikę ir negrįžtamą lošimų rinkos transformaciją, kai nuotoliniai lošimai tapo viena pagrindinių lošimų rinkos ašių. Ši dinamika turi būti vertinama kaip esminė prielaida formuojant lošimų reguliavimo, priežiūros, atsakingo lošimo ir fiskalinės politikos sprendimus, nes nuotolinių lošimų svarba bendroje rinkos struktūroje ir toliau nuosekliai didėja.

Ištekliai, patvirtintų asignavimų panaudojimas

Asignavimai 2025 m.	Patvirtinti (patikslinti) asignavimai, tūkst. eurų	Panaudoti asignavimai, tūkst. eurų	Asignavimų panaudojimas, procentais
Iš viso asignavimų priemonei	1374,0	1350,4	98,3
Iš jų pagal finansavimo šaltinius:	1374,0	1350,4	98,3
1. Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas, iš jo:	1374,0	1350,4	98,3
1.1. bendrojo finansavimo lėšos	1374,0	1350,4	98,3
1.2. ES ir kitos tarptautinės paramos lėšos	-	-	-
1.3. Specialiųjų programų lėšos ir pajamų įmokos	-	-	-
2. Kiti šaltiniai (Vyriausybės rezervas)	-	-	-

IV SKYRIUS PRIEŽIŪROS TARNYBOS VEIKLA IR PROBLEMATIKA

Lošimų ir loterijų veiklos licencijų ir leidimų išdavimas, lošimų reglamentų tvirtinimas ir loterijų taisyklių derinimas

2025 metais Priežiūros tarnyba vykdė licencijų ir leidimų išdavimo, patikslinimo ir panaikinimo procedūras, tvirtino lošimų organizavimo reglamentų pakeitimus, derino didžiųjų loterijų taisykles bei įgyvendino poįstatyminius teisės aktus, reikalingus 2025 m. liepos 1 d. ir 2025 m. lapkričio 1 d. įsigaliojusių Azartinių lošimų įstatymo pakeitimų taikymui.

2025plano įvykdymo priemonės:

1. Parengtas ir priimtas Totalizatoriaus ir lažybų punktų steigimo tvarkos aprašo pakeitimas, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatymo pakeitimus, įsigaliojusius 2025 m. liepos 1 d. Pakeitimai patvirtinti Priežiūros tarnybos direktoriaus 2025 m. birželio 12 d. įsakymu Nr. DIE-238.

2. Parengti ir patvirtinti Nuotolinio lošimo organizavimo reglamento rengimo metodinių rekomendacijų pakeitimai, pritaikant juos prie pasikeitusio teisinio reguliavimo. Pakeitimai patvirtinti Priežiūros tarnybos direktoriaus 2025 m. liepos 7 d. įsakymu Nr. DIE-287.

3. Parengti ir patvirtinti Lažybų organizavimo reglamento rengimo metodinių rekomendacijų pakeitimai, patvirtinti Priežiūros tarnybos direktoriaus 2025 m. liepos 7 d. įsakymu Nr. DIE-288.

4. Atnaujintos lažybų ar totalizatoriaus punktų, automatų ar bingo salonų bei lošimo namų (kazino) patalpų patikrinimo klausimynų formos ir grįžtamojo patikrinimo akto forma, atsižvelgiant į Azartinių lošimų įstatymo pakeitimus. Pakeitimai patvirtinti Priežiūros tarnybos direktoriaus 2025 m. birželio 26 d. ir 2025 m. spalio 21 d. įsakymais.

5. Parengtas ir patvirtintas Patariamiosios komisijos sprendimų dėl baudų skyrimo ir jų dydžio nustatymo darbo tvarkos aprašo pakeitimas, įvertinant Azartinių lošimų įstatymo pakeitimus ir Specialiųjų tyrimų tarnybos pateiktas rekomendacijas. Pakeitimai patvirtinti Priežiūros tarnybos direktoriaus 2025 m. spalio 30 d. įsakymu Nr. DIE-457.

6. Parengti ir patvirtinti Dokumentų, kurių reikia leidimams gauti ir lošimų organizavimo reglamentams tvirtinti, pateikimo rekomendacijų pakeitimai. Pakeitimai patvirtinti Priežiūros tarnybos direktoriaus 2025 m. lapkričio 21 d. įsakymu Nr. DIE-503.

7. Atnaujintos Prašymo išduoti leidimą organizuoti nuotolinius lošimus bei Prašymo papildyti ar pakeisti leidimą organizuoti nuotolinius lošimus formos, patvirtintos Priežiūros tarnybos direktoriaus 2025 m. spalio 31 d. įsakymais Nr. DIE-465 ir Nr. DIE-466.

Licencijų organizuoti azartinius lošimus ir loterijas išdavimas ir patikslinimas

Per 2025 m. prašymų išduoti lošimų veiklos licencijas nebuvo gauta (2024 m. – 1). Prašymų išduoti loterijų veiklos licencijas taip pat nebuvo gauta (2024 m. – 0). Prašymų patikslinti lošimų veiklos licencijas nebuvo gauta (2024 m. – 0). Per ataskaitinį laikotarpį išnagrinėti 53 prašymai patikslinti didžiųjų loterijų veiklos licencijas, iš jų suderintos 37 naujos loterijų taisyklės, 5 organizuojamų loterijų taisyklių pakeitimai ir 10 organizuojamų loterijų pabaigų. Vienas prašymas patikslinti loterijų veiklos licenciją buvo netenkintas. 2024 m. išnagrinėti 45 tokie prašymai.

Per 2025 m. panaikinta 1 lošimų veiklos licencija (žirgų totalizatoriaus) ir 1 loterijų veiklos licencija (2024 m. – 0).

Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje licencijas turėjo:

- didžiąsias loterijas organizuoti – 2 subjektai (2024 m. – 3);
- stalo lošimus ir A kategorijos lošimo automatais – 3 subjektai (2024 m. – 3);
- lošimus B kategorijos lošimo automatais – 9 subjektai (2024 m. – 9);
- lažybas – 8 subjektai (2024 m. – 8);
- totalizatorių – 4 subjektai (2024 m. – 5);
- nuotolinius lošimus – 4 subjektai (2024 m. – 4).

Per 2025 m. prašymų išduoti leidimus atidaryti automatų salonus nebuvo gauta (2024 m. – 1). Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje veikė 164 automatų salonai (2024 m. – 177). Per 2025 m. prašymų išduoti leidimus atidaryti lošimo namus (kazino) nebuvo gauta (2024 m. – 1). Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje veikė 14 lošimo namų (kazino) (2024 m. – 14). Per 2025 m. prašymų išduoti leidimus organizuoti nuotolinius lošimus nebuvo gauta (2024 m. – 1). Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje buvo išduota 10 leidimų organizuoti nuotolinius lošimus (2024 m. – 10). Per 2025 m. leista steigti 2 lažybų punktus (2024 m. – 0). Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje veikė 67 lažybų punktai (2024 m. – 83). Per 2025 m. prašymų leisti steigti totalizatoriaus punktus nebuvo gauta. Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje totalizatoriaus punktų nebuvo (2024 m. – 0).

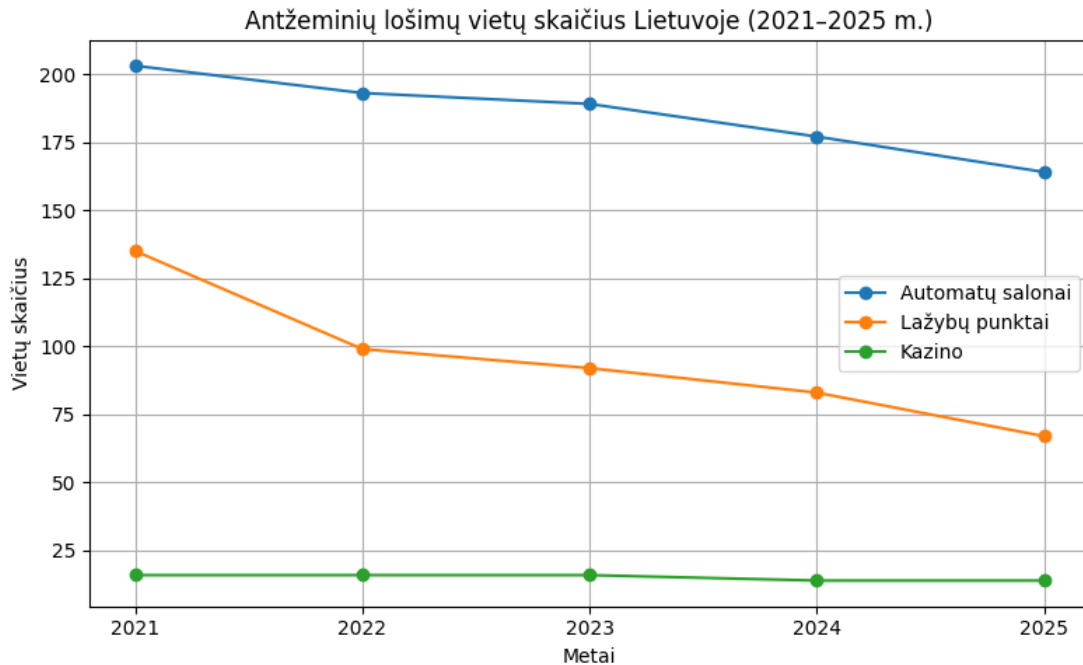
Per 2025 m. pakeisti 9 leidimai atidaryti lošimo namus (kazino) (2024 m. – 10), 3 leidimai atidaryti automatų salonus (2024 m. – 3) ir 2 leidimai organizuoti nuotolinius lošimus (2024 m. – 0). Per ataskaitinį laikotarpį papildyti 16 leidimų atidaryti lošimo namus (kazino) (2024 m. – 22), 39 leidimai atidaryti automatų salonus (2024 m. – 18) ir 75 leidimai organizuoti nuotolinius lošimus (2024 m. – 54).

Per 2025 m. išnagrinėti 6 prašymai leisti lošimo namuose (kazino) pakeisti lošimo įrenginius kitais lošimo įrenginiais (2024 m. – 29). Per tą patį laikotarpį išnagrinėti 49 prašymai leisti automatų salonuose pakeisti lošimo įrenginius kitais lošimo įrenginiais (2024 m. – 172). Visi prašymai buvo patenkinti.

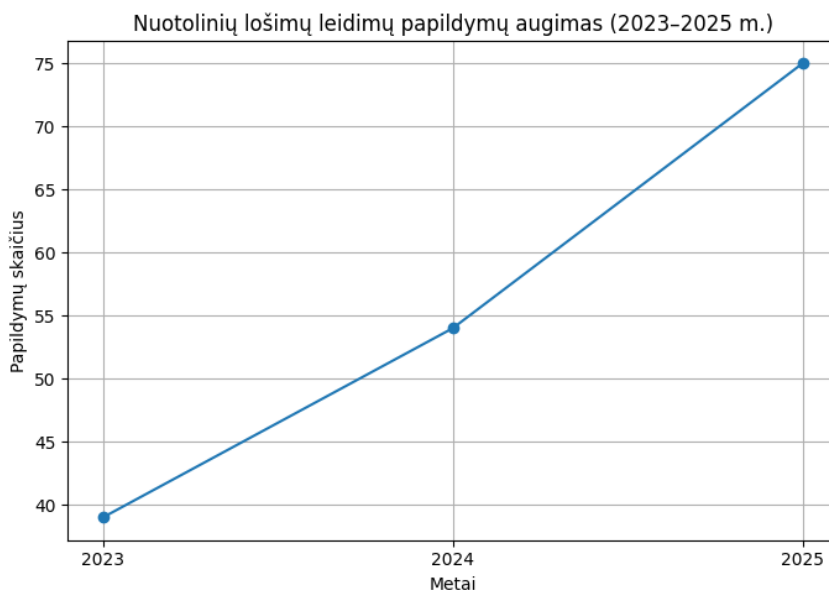
Per 2025 m. į žaidimo automatų sąrašą įrašyti 86 žaidimo automatai (2024 m. – 144).

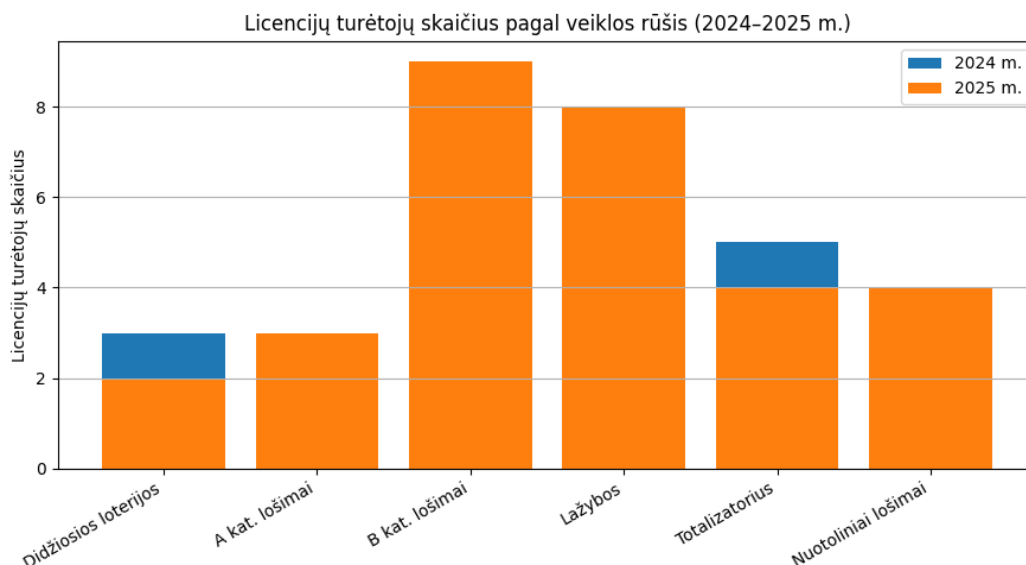
2025 m. licencijų ir leidimų srityje fiksuoti rodikliai rodo aiškų perėjimą nuo sektoriaus kiekybinės plėtros prie veiklos stabilizavimo ir struktūrinio persitvarkymo. Naujų lošimų ar loterijų veiklos licencijų neišdavimas, taip pat naujų leidimų atidaryti lošimo vietas nebuvimas leidžia konstatuoti, kad rinka 2025 m. nebuvo orientuota į augimą, o veikė nusistovėjusioje struktūroje, kurioje dominuoja esami ūkio subjektai. Ši tendencija ypač ryški vertinant fizinių lošimo vietų skaičiaus pokyčius. Automatų salonų skaičiaus sumažėjimas nuo 177 iki 164, lažybų punktų – nuo 83 iki 67, o totalizatoriaus punktų išnykimas visiškai rodo nuoseklų antžeminės lošimų infrastruktūros traukimąsi. Atsižvelgiant į tai, kad lošimo namų (kazino) skaičius išliko nepakitęs, galima daryti išvadą, jog labiausiai pažeidžiamos ir ekonomiškai jautrios išlieka mažesnės apimties antžeminės lošimų formos, kurioms didžiausią įtaką daro reguliavimo, eksploatacinių kaštų ir vartotojų elgsenos pokyčiai. Tuo pat metu nuotolinių lošimų segmentas

2025 m. išliko aktyviausia licencijavimo ir leidimų administravimo sritis. Nors naujų leidimų organizuoti nuotolinius lošimus nebuvo išduota, leidimų papildymų skaičius išaugo nuo 54 iki 75. Tokia dinamika didina reguliavimo sudėtingumą ir reikalauja detalesnio techninio bei procedūrinio vertinimo.



2021–2025 m. laikotarpiu antžeminių lošimų vietų skaičius nuosekliai mažėjo: automatų salonų skaičius sumažėjo nuo 203 iki 164, lažybų punktų – nuo 135 iki 67, tuo tarpu kazino skaičius išliko santykinai stabilus.





Apibendrinant galima teigti, kad 2025 m. licencijų ir leidimų srityje buvo pereinamasis laikotarpis, kuriam būdinga rinkos konsolidacija, antžeminių lošimų infrastruktūros mažėjimas ir nuotolinių lošimų vaidmens stiprėjimas. Šie procesai rodo augantį reguliavimo gylį ir sudėtingumą bei sudaro prielaidas 2026–2027 m. dar didesniai dėmesiui kokybiniais priežiūros instrumentams, techniniam vertinimui ir sisteminiam rinkos stabilumo užtikrinimui.

2025 m. Lietuvoje fiksuoti lošimų rinkos pokyčiai, susiję su licencijų ir leidimų išdavimu bei nuotolinių lošimų segmento plėtra, atitinka bendras Europos Sąjungos valstybių narių tendencijas. Europos lygmens duomenys rodo, kad nuotoliniai lošimai yra sparčiausiai augantis lošimų rinkos segmentas, o jų dalis bendroje rinkos struktūroje nuosekliai didėja.

Remiantis Europos lošimų ir lažybų asociacijos (EGBA) skelbiama duomenimis, 2024 m. Europos lošimų rinkos bendrosios pajamos siekė apie 123,4 mlrd. eurų, iš kurių nuotolinių lošimų pajamos sudarė apie 47,9 mlrd. eurų, arba maždaug 39 procentus visos rinkos. Palyginti su 2023 m., kai nuotolinių lošimų dalis sudarė apie 37 procentus, matomas nuoseklus nuotolinių lošimų segmento augimas ir didėjanti jo reikšmė rinkos struktūroje. Europos Sąjungos mastu nuotolinių lošimų augimas siejamas ne tik su technologine plėtra, bet ir su licencijavimo modelių kaita. Daugelyje valstybių narių nuotolinių lošimų plėtra vyksta ne per naujų licencijų išdavimą, o per esamų licencijų apimtį didinimą, veiklos sąlygų koregavimą ir paslaugų spektro plėtrą. Tai lemia didesnę reguliavimo ir priežiūros institucijų darbo intensyvumą, susijusį su leidimų keitimu ir papildymu.

ES lygmens analizės taip pat rodo, kad nuotolinių lošimų augimas yra ilgalaikė tendencija.

Prognozuojama, kad internetinių lošimų dalis Europos lošimų rinkoje artimiausiais metais toliau didės ir vidutiniu laikotarpiu gali sudaryti apie 45 procentus visų rinkos pajamų. Tai reiškia, kad nuotolinių lošimų segmento reikšmė licencijavimo, leidimų administravimo ir priežiūros srityse toliau augs.

Atsižvelgiant į tai, Lietuvos 2025 m. licencijų ir leidimų statistika gali būti vertinama kaip nuoseklus prisitaikymas prie bendrų Europos Sąjungos rinkos ir reguliavimo tendencijų, kai prioritetas teikiamas esamų leidimų administravimui, nuotolinių lošimų veiklos priežiūrai ir atitikties reikalavimų užtikrinimui, o ne kiekybinei rinkos plėtrai.

Bendrovė	A kategorija	B kategorija	Lažybos	Totalizatorius	Nuotolinių lošimų leidimas	Nuotolinių lošimų licencija
UAB „Olympic Casino Group Baltija“	TAIP	TAIP	TAIP	NE	TAIP	NE
UAB „Nesė“	TAIP	TAIP	NE	NE	TAIP	NE
UAB „VSGA“	TAIP	NE	NE	NE	TAIP	NE
UAB „Tete-a-tete“ kazino	NE	TAIP	NE	NE	TAIP	NE
UAB „Unigames“	NE	TAIP	TAIP	NE	TAIP	NE
UAB „Limonas“	NE	TAIP	NE	NE	NE	NE
UAB „Novogaming Vilnius“	NE	TAIP	TAIP	NE	NE	NE
UAB „Top Sport“	NE	TAIP	TAIP	NE	TAIP	NE
UAB „Baltic Bet“	NE	NE	TAIP	TAIP	TAIP	TAIP
UAB „Lošimų strateginė grupė“	NE	NE	TAIP	TAIP	TAIP	TAIP
UAB „Amber Gaming“	NE	TAIP	TAIP	TAIP	TAIP	TAIP
UAB „Party Casino“	NE	NE	TAIP	TAIP	TAIP	TAIP
UAB „Bongo Slots“ (šiuo metu nevykdo)	NE	TAIP	NE	NE	NE	NE

veiklos)						
----------	--	--	--	--	--	--

Lietuvos lošimo įrenginių registro tvarkymas (toliau – registras) (lošimo įrenginių tipų tvirtinimas, lošimo įrenginių įregistravimas, lošimo įrenginių duomenų pakeitimas ir lošimo įrenginių duomenų išregistravimas) ir Nuotolinio lošimo įrenginių registravimo žurnalo tvarkymas

2025 metais Priežiūros tarnyba vykdė lošimo įrenginių tipų tvirtinimo, Lietuvos lošimo įrenginių registro tvarkymo bei Nuotolinio lošimo įrenginių registravimo žurnalo administravimo funkcijas, užtikrindama nepertraukiamą registro veikimą, teisės aktų laikymąsi ir savalaikį ūkio subjektų prašymų nagrinėjimą.

Per 2025 metus buvo tęsiami planiniai lošimo įrenginių ir nuotolinio lošimo įrenginių patikrinimai, taip pat vykdyti lošimo įrenginių įregistravimo, šių įrenginių duomenų tikslinimo, keitimo ir išregistravimo procesai, taip pat tęsiamas nuotolinio lošimo įrenginių registravimas, reaguojant į rinkos struktūrinius pokyčius ir augančią nuotolinių lošimų rinkos dalį.

Prašymų patvirtinti lošimo įrenginių tipus nagrinėjimas 2025 metais pasižymėjo ženkliai mažesniu aktyvumu nei 2024 metais. Iš viso per 2025 metus buvo patvirtinta 17 lošimo įrenginių tipų, kai 2024 metais buvo patvirtinti 83 tipai. 2025 m. I ketvirtį patvirtinti 5 tipai, II ketvirtį – 6 tipai, III ketvirtį – 6 tipai, o IV ketvirtį prašymų patvirtinti lošimo įrenginių tipus negauta.

Visi prašymai buvo išnagrinėti teisės aktuose nustatytais terminais, užtikrinant 100 procentų procedūrų laikymąsi. Vidutinis vieno prašymo nagrinėjimo laikas 2025 metais sudarė apie 4 kalendorines dienas, kas rodo efektyvų administracinį procesą ir sumažėjusią prašymų apimtį.

Lietuvos lošimo įrenginių registro tvarkymo srityje 2025 metais fiksuotas aktyvus duomenų judėjimas, atspindintis lošimų rinkos optimizavimo ir įrangos atnaujinimo procesus. Per 2025 metus iš viso buvo įregistruoti 268 lošimo įrenginiai, kai 2024 metais įregistruoti 308 lošimo įrenginiai. Tuo pačiu laikotarpiu 2025 metais išregistruoti 437 lošimo įrenginiai, kai 2024 metais išregistruotų įrenginių skaičius siekė 510. Šie duomenys rodo, kad išregistravimų apimtis išlieka didesnė nei naujų įrenginių registracija, o tai patvirtina bendrą antžeminių lošimo vietų infrastruktūros mažėjimo tendenciją.

2025 metais taip pat buvo pakeisti 423 registro objektai, iš kurių 360 sudarė lošimo įrenginių duomenų pakeitimai. Palyginimui, 2024 metais pakeista 310 registro objektų, iš kurių 250 lošimo įrenginių duomenų pakeitimai. Registro pakeitimų skaičiaus augimas 2025 metais rodo, kad lošimų organizatoriai aktyviau koregavo įrenginių parametrus, techninius duomenis ar eksploataavimo statusą, siekdami prisitaikyti prie veiklos sąlygų ir optimizuoti veiklos modelius.

Nuotolinio lošimo įrenginių registravimo žurnalo tvarkymas 2025 metais pasižymėjo nuosekliu augimu. Per 2025 metus Žurnale buvo įregistruoti 72 nuotolinio lošimo įrenginiai, kai 2024 metais buvo įregistruoti 63 nuotolinio lošimo įrenginiai. Didžiausias nuotolinių lošimo įrenginių registravimo aktyvumas fiksuotas 2025 m. I ir III ketvirčiais – atitinkamai 22 ir 20 įrenginių, kas rodo sezoniskai intensyvesnį nuotolinių lošimų platformų plėtojimą.

Nuotolinio lošimo įrenginių registravimo duomenys rodo, kad pagrindiniai registravimo veiksmai buvo susiję su didžiosiomis rinkos dalyvėmis, įskaitant UAB „Amber Gaming“, UAB „Olympic Casino Group Baltija“, UAB „Lošimų strateginė grupė“, UAB „Nesė“. Įrenginių

gamintojų spektras išliko platus, apimantis tarptautinius programinės įrangos tiekėjus, tokius kaip Pragmatic Play Ltd., Evolution Malta Ltd., Play'n GO, Wazdan Limited, Greentube GmbH ir kitus.

Išvados apie lošimo įrenginių registracijos ir keitimo tendencijas:

1. Lošimo įrenginių registracijos apimtys mažėja ir išlieka nepastovios. 2021–2022 m. fiksuotas didesnis naujai registruotų lošimo įrenginių registravimo aktyvumas, tačiau nuo 2023 m. registracijų skaičius nuosekliai mažėjo. 2024 m. įregistruoti 308 lošimo įrenginiai, o 2025 m. – 268, kas patvirtina, kad naujų lošimo įrenginių diegimas lėtėja ir neatsistato iki ankstesnių laikotarpių lygio.

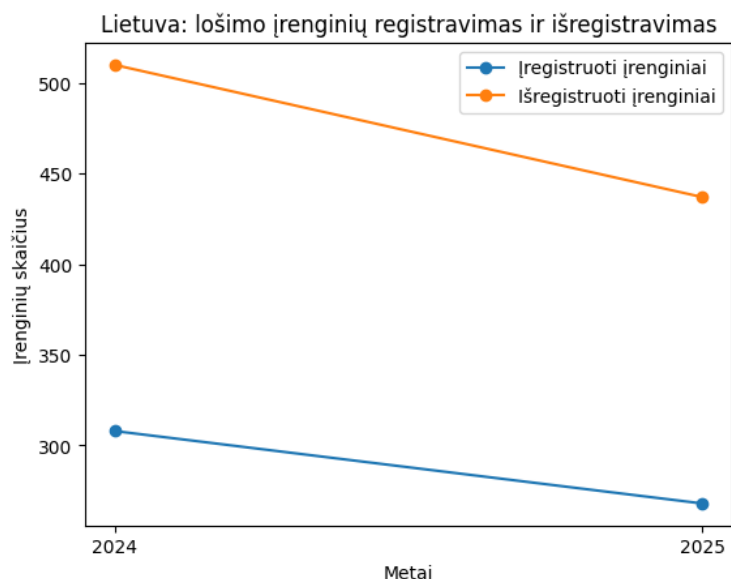
2. Išregistruotų lošimo įrenginių skaičius išlieka didesnis nei naujų registracijų skaičius. 2024 m. išregistruoti 510 lošimo įrenginiai, o 2025 m. – 437. Nors 2025 m. išregistravimų skaičius sumažėjo, jis ir toliau viršijo naujų registracijų apimtį, kas rodo nuoseklų bendro antžeminių lošimo įrenginių skaičiaus mažėjimą rinkoje.

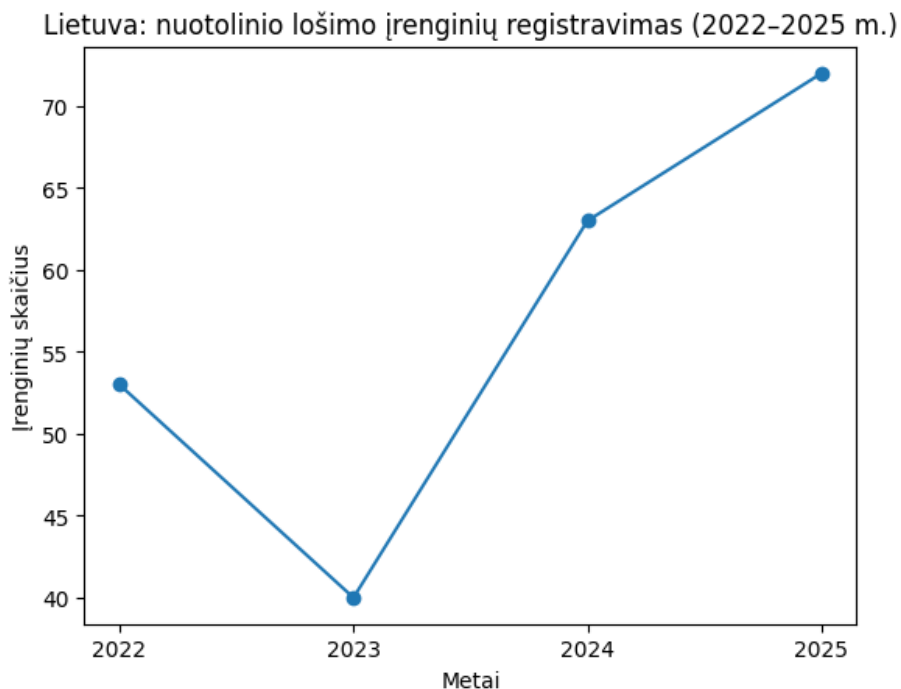
3. Registro duomenų keitimo veikla didėja, nepaisant mažėjančio lošimo įrenginių skaičiaus. Pakeistų registro objektų skaičius 2025 m. padidėjo iki 423, palyginti su 2024 m. – 310.

4. Stebimas perėjimas nuo kiekybinės plėtros prie veiklos optimizavimo. Mažėjantis naujų lošimo įrenginių įregistravimas ir augantis registro duomenų keitimo intensyvumas leidžia daryti išvadą, kad rinkta orientuojasi ne į naujų įrenginių parko plėtimą, o į esamų įrenginių efektyvesnę naudojimą ir optimizavimą.

5. Antžeminių lošimo įrenginių mažėjimas koreliuoja su nuotolinių lošimų plėtra. Antžeminių lošimo įrenginių registravimo ir išregistravimo tendencijos, kartu su augančiu nuotolinio lošimo įrenginių skaičiumi, patvirtina lošimų rinkos persiorientavimą nuo fizinės infrastruktūros prie skaitmeninių sprendimų.

6. Didėjantis registro administravimo krūvis išlieka reikšmingu veiklos aspektu. Nepaisant mažėjančio aktyvių lošimo įrenginių skaičiaus, registro tvarkymo procesai išlieka intensyvūs, o didėjantis registro objektų keitimo skaičius rodo nuolatinę administracinę darbo krūvį ir poreikį užtikrinti registro duomenų tikslumą ir prašymų išnagrinėjimą laiku.



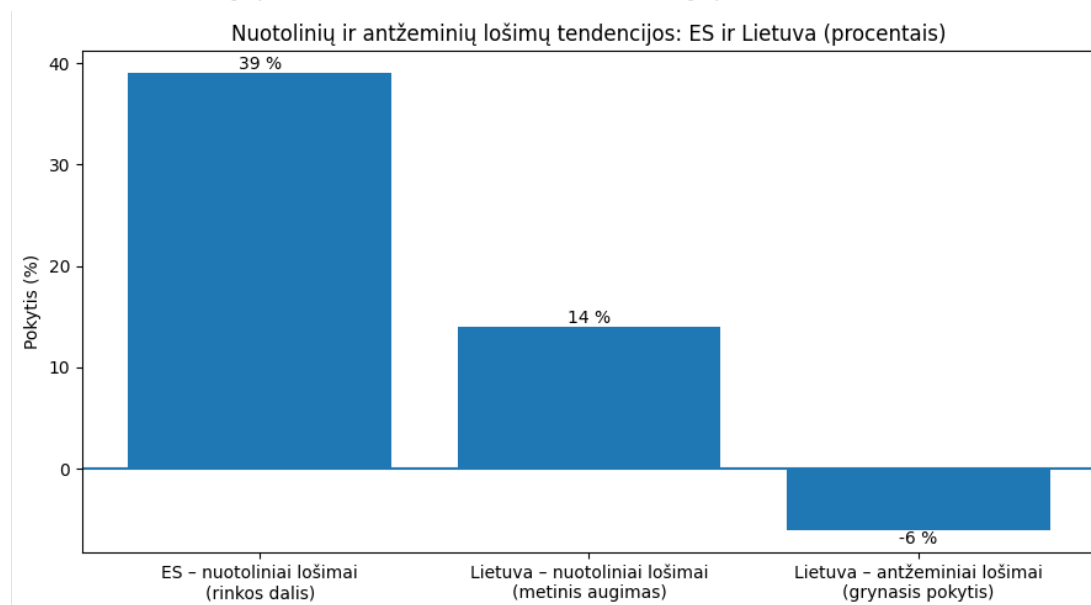
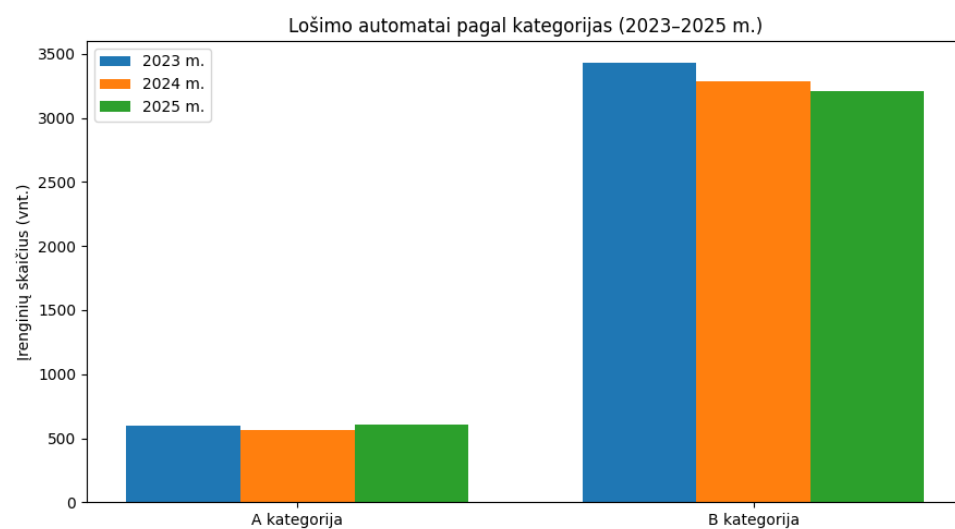
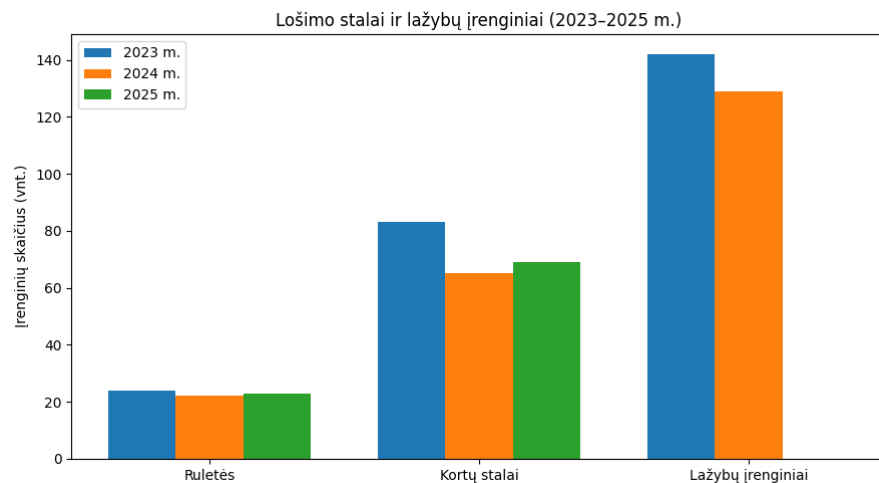


Lietuvos lošimo įrenginių registro (prašymai įregistruoti, pakeisti, papildyti, ištaisyti ar išregistruoti duomenis Lietuvos lošimo įrenginių registre) tvarkymas:

Veiksmai ir rezultatai	2021 m.	2022 m.	2023 m.	2024 m.
Įregistruoti lošimo įrenginiai	436	590	286	308
Išregistruoti lošimo įrenginiai	472	425	269	510
Pakeisti registro objektai	2847	484	687	310

2025 m. pabaigoje lošimo įrenginių skaičius registre:

A kategorijos lošimo automatai – 606;
B kategorijos lošimo automatai – 3207;
Ruletės – 23;
Kortų stalai – 69;
Lažybų įrenginiai – 0.



Lietuvos 2025 m. lošimų rinkos raida atitinka bendras Europos Sąjungos tendencijas. ES mastu nuotoliniai lošimai sudaro reikšmingą rinkos dalį, o Lietuvoje nuotolinių lošimų segmentas toliau auga, kartu fiksuojant antžeminių lošimo įrenginių infrastruktūros mažėjimą.

Lošimo automatų kontrolės informacinė sistema

LAKIS sistemoje kaupiami lošimo automatų ir lošimo stalų veiklos duomenys naudojami Azartinių lošimų įstatymo (ALĮ) nuostatų laikymosi stebėsenai, rizikų vertinimui ir priežiūros priemonių taikymo pagrįstumui užtikrinti. Pažymėtina, kad atlikus vertinimą, registras priskiriamas 4 Valstybės informacinių išteklių rūšiai. LAKIS sistemoje kaupiami lošimo automatų ir lošimo stalų veiklos duomenys naudojami ALĮ nuostatų laikymosi nuolatinei stebėsenai, operatyviai kontrolei bei priežiūros funkcijų įgyvendinimui. Sistemoje tvarkomi duomenys sudaro prielaidas analizuoti lošimų organizatorių veiklos atitiktį teisės aktų reikalavimams, identifikuoti galimus pažeidimus, sisteminius neatitikimus ar rizikos požymius, vertinti finansinių rodiklių pagrįstumą bei užtikrinti skaidrų lošimų organizavimo procesą.

Be to, LAKIS analitiniai ir mašininio mokymo funkcionalumai leidžia automatizuotai nustatyti neįprastus veiklos modelius, duomenų nuokrypius ar pasikartojančius neatitikimus, kurie gali rodyti galimus ALĮ pažeidimus ar padidintą reguliacinę riziką, ir apie tai informuoti Priežiūros tarnybos atsakingus darbuotojus, sudarant sąlygas laiku taikyti proporcingas priežiūros priemones.

Tarptautinis bendradarbiavimas su kitomis institucijomis ir organizacijomis

2025 metais Lošimų priežiūros tarnyba nuosekliai plėtojo tarptautinį bendradarbiavimą azartinių lošimų ir loterijų priežiūros, nelegalių lošimų prevencijos bei pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos srityse. Veikla buvo vykdoma tiek pagal galiojančius tarptautinius susitarimus, tiek per daugiašales Europos Sąjungos ir kitų tarptautinių forumų bendradarbiavimo platformas. Tarnyba aktyviai dalyvavo Europos lošimus reguliuojančių institucijų forume (GREF – Gaming Regulators European Forum), kuriame buvo tęsiamas nuolatinis keitimasis informacija su kitų valstybių lošimų priežiūros institucijomis. Bendradarbiavimas vyko tiek per oficialius GREF renginius, tiek naudojantis GREF vidine bendradarbiavimo platforma *Basecamp*. Tarnyba teikė duomenis ir ekspertines įžvalgas GREF darbo grupių organizuojamiems tyrimams, apklausoms bei teminėms analizėms, taip pat inicijavo ir teikė paklausimus dėl kitų valstybių praktikos nelegalių nuotolinių lošimų blokavimo ir mokesčių taikymo srityse. Dvišalio bendradarbiavimo lygmeniu buvo organizuojami ir derinami nuotoliniai susitikimai su užsienio valstybių institucijomis. 2025 m. vyko nuotolinis susitikimas su Ukrainos lošimų priežiūros institucijos atstovais, kurio metu pristatyta Lietuvoje taikoma lošimų organizatorių stebėsenos sistema ir priežiūros praktika. Taip pat buvo derinamas ir įgyvendintas bendradarbiavimas su Estijos Finansinių tyrimų padalinio (Financial Intelligence Unit) atstovais, aptariant azartinių lošimų priežiūros ir pinigų plovimo prevencijos sąsajas bei informacijos apsiikeitimo galimybes. Tarnyba taip pat keitėsi informacija su Belgijos lošimų priežiūros institucija, reaguodama į Belgijos prašymą pasidalyti Lietuvos gerąja praktika atsiskaitymų nelegaliuose lošimuose ribojimo srityje. Svarbi tarptautinio bendradarbiavimo kryptis buvo nelegalių nuotolinių lošimų prevencija ir reagavimas į užsienio subjektų vykdomą neteisėtą veiklą. 2025 metais Tarnyba sistemingai siuntė įspėjimus užsienio subjektams, vykdančiams nelegalią lošimų veiklą Lietuvos

Respublikos teritorijoje, ragindama nutraukti paslaugų teikimą. Be to, buvo teikiami pranešimai užsienio valstybių mokėjimo ir finansų įstaigoms, mokėjimo platformoms, lošimų programinės įrangos tiekėjams, užsienio valstybių priežiūros institucijoms bei užsienio žiniasklaidos atstovams dėl bendradarbiavimo su nelegaliais lošimų organizatoriais, siekiant sumažinti nelegalios veiklos prieinamumą ir finansinius srautus.

2025 metais Lošimų priežiūros tarnyba kryptingai naudojo tarptautines komandiruotes kaip priemonę stiprinti institucinę kompetenciją, plėsti tarptautinį bendradarbiavimą ir perimti pažangią kitų valstybių praktiką azartinių lošimų priežiūros, technologijų reguliavimo bei nelegalių lošimų prevencijos srityse.

2025 metų pradžioje įvyko dviejų Tarnybos darbuotojų komandiruotė į Barseloną (Ispanija) 2025 m. sausio 19–22 d., kurios metu dalyvauta tarptautinėje lošimų įrangos ir technologijų inovacijų parodoje „ICE Barcelona 2025“. Ši paroda yra vienas didžiausių pasaulinių renginių, skirtų lošimų technologijoms, nuotolinių lošimų platformoms, stebėsenos sprendimams ir atsakingo lošimo priemonėms. Dalyvavimas joje sudarė galimybes susipažinti su naujausiomis technologinėmis tendencijomis, kurios yra aktualios tiek nuotolinių lošimų reguliavimui, tiek lošimų įrenginių kontrolei ir priežiūros informacinių sistemų plėtrai.

Tarptautinės komandiruotės 2025 metais buvo orientuotos ne tik į profesinių žinių gilinimą, bet ir į Tarnybos, kaip patikimo ir aktyvaus tarptautinio partnerio, pozicionavimą. Dalyvavimas tarptautiniuose renginiuose ir instituciniuose susitikimuose sudarė sąlygas stiprinti dvišalius ir daugiašalius ryšius, palengvino operatyvų informacijos apsikeitimą bei prisidėjo prie efektyvesnio reagavimo į tarpvalstybinio pobūdžio nelegalios lošimų veiklos atvejus.

Iniciatyvos susitarimų sporte prevencijos srityje

Manipuliavimas aukšto meistriškumo sporto varžybomis išlieka viena didžiausių grėsmių Lietuvos sporto integralumui ir skaidrumui. Siekdama kovoti su šiuo reiškiniu, Priežiūros tarnyba 2025 m. aktyviai dalyvavo prevencinėse ir stebėsenos veiklose. Buvo tęsiamas tarptautinis bendradarbiavimas – atnaujintas susitarimas su ULIS organizacija ir pasirašytas memorandumas su Tarptautine lažybų skaidrumo asociacija (IBIA).

Svarbi kovos su manipuliacijomis dalis – efektyvi stebėseną. 2025 m. Priežiūros tarnyba vykdė manipuliavimo sporto varžybomis stebėsenos veiksmus, rengė ataskaitas ir analizavo galimus pažeidimus. Per metus buvo parengtos dvi stebėsenos ataskaitos – už 2025 m. II pusmetį ir 2025 m. I pusmetį, kurios leidžia geriau suprasti manipuliacijų mastą ir taikyti prevencines priemones.

2025 m. rugsėjo 11 d. Priežiūros tarnybos atstovai dalyvavo nacionalinėje konferencijoje, organizuotoje Lietuvos antidopingo agentūros, kurioje, be kitų sporto integralumo temų, buvo nagrinėjami klausimai, susiję su susitarimų sporte prevencija ir lošimų sektoriaus vaidmeniu užtikrinant sporto varžybų skaidrumą. Konferencijos metu ypatingas dėmesys skirtas sporto organizacijų ir lošimų pramonės sąveikai, galimoms rizikoms, kylančioms dėl neteisėto poveikio sporto varžybų rezultatams, taip pat tarpinstitucinio bendradarbiavimo svarbai siekiant laiku identifikuoti ir užkardyti manipuliavimo sporto varžybomis atvejus. Dalyvavimas šiame renginyje prisidėjo prie Priežiūros tarnybos kompetencijų stiprinimo sporto varžybų susitarimų stebėsenos srityje.

ir prevencijos srityje bei sudarė sąlygas keistis praktinėmis įžvalgomis su sporto ir lošimų sektoriaus ekspertais.

Nelegalios nuotolinių lošimų veiklos užkardymas

2025 metais Priežiūros tarnyba vykdė nuoseklias priemones, skirtas nelegalios nuotolinių lošimų veiklos prevencijai ir užkardymui, taikydama internetinių svetainių domenų blokavimą, privalomų nurodymų finansų įstaigoms davimą bei pranešimų mokėjimo ir kitoms finansų rinkos institucijoms teikimą.

Tyrimai dėl galimai nelegalios nuotolinių lošimų veiklos buvo atliekami vadovaujantis Nelegalių lošimų vykdytojų svetainių ir galimai nelegalių lošimų organizatorių stebėsenos tvarkos aprašu. Tyrimų metu buvo vertinama tiek interneto svetainių turinys, tiek jų sąsajos su konkrečiais juridiniais asmenimis bei naudojamais atsiskaitymo būdais.

2025 metais Priežiūros tarnyba teikė pranešimus užsienio valstybių mokėjimo, kredito ir kitoms finansų įstaigoms bei mokėjimo platformoms, taip pat lošimų platformų ir programinės įrangos tiekėjams, informuodama apie jų galimą sąsają su nelegalia nuotolinių lošimų veikla Lietuvos Respublikos teritorijoje. Taip pat buvo teikiami pranešimai užsienio valstybių priežiūros institucijoms, kurios buvo išdavusios licencijas subjektams, vykdžiusiems nelegalią veiklą Lietuvoje.

Per 2025 metus išsiųsti:

- 4 pranešimai mokėjimo, kredito ir kitoms finansų įstaigoms / mokėjimo platformoms;
- 4 pranešimai lošimų platformų ir programinės įrangos tiekėjams;
- 2 pranešimai užsienio valstybių lošimų priežiūros institucijoms;
- 4 pranešimai užsienio žiniasklaidos atstovams, siekiant riboti nelegalios veiklos sklaidą ir reklamą.

Šios priemonės buvo taikomos kartu su įspėjimų procedūromis prieš domenų blokavimą ir sudarė sąlygas nutraukti atsiskaitymus dar iki techninių blokavimo sprendimų priėmimo.

2025 metais, atlikus tyrimus ir įvertinus pateiktus įrodymus, iš Nelegalios lošimų veiklos vykdytojų sąrašo taikos sutarčių pagrindu buvo išbraukti domenai ir su jais susiję subjektai:

- CW Marketing BV – 3 domenai;
- Dama N.V. ir Friolion Limited – 4 domenai ;
- Famagousta B.V. – 6 domenai ;
- Betway Limited – domenas www.betway.com ;

L.C.S. Limited – domenas *lapilanders.com* .

Šie domenai buvo išbraukti tik įsitikinus, kad atitinkami subjektai nutraukė nuotolinių lošimų paslaugų teikimą Lietuvos Respublikos teritorijoje.

2025 metais Priežiūros tarnyba išsiuntė 47 įspėjimus užsienio subjektams dėl jų vykdomos nelegalios nuotolinių lošimų veiklos Lietuvoje, raginant iki nustatyto termino nutraukti paslaugų teikimą. Po šių veiksmų:

21 interneto svetainė nutraukė veiklą po įspėjimo;

10 interneto svetainių buvo užblokuotos;

16 interneto svetainių ataskaitinio laikotarpio pabaigoje vis dar buvo aktyvios.

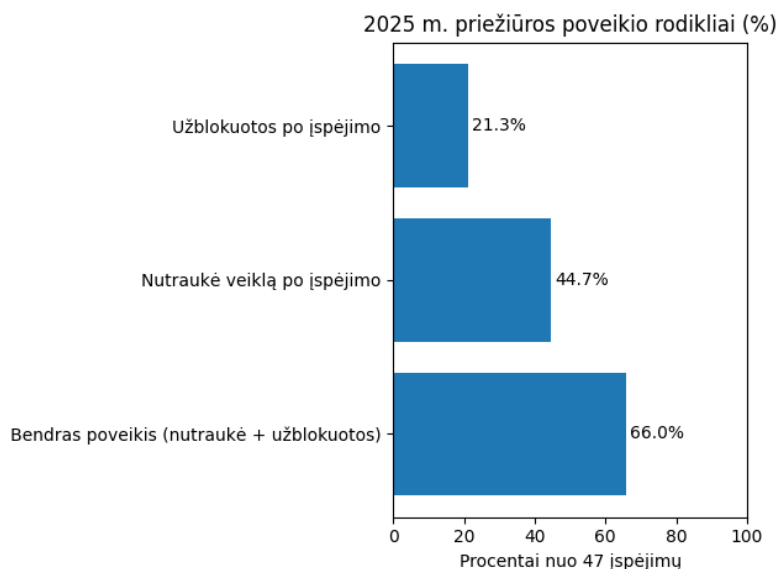
Per 2025 metus atlikti 37 tyrimai dėl nelegalios nuotolinių lošimų veiklos vykdymo.

Į Nelegalios lošimų veiklos vykdytojų sąrašą įtraukti 208 domenai.

Ataskaitinio laikotarpio pabaigoje Nelegalios lošimų veiklos vykdytojų sąraše buvo 2017 domenai.

2024 ir 2025 metų palyginimas rodo, kad techninio domenų blokavimo priemonės išlieka būtinos, tačiau vien jų nepakanka ilgalaikiam nelegalios veiklos sumažinimui. Domenų skaičiaus augimas Nelegalios lošimų veiklos vykdytojų sąraše patvirtina, kad nelegalios lošimų veiklos vykdytojai aktyviai keičia domenus, techninę infrastruktūrą ir jurisdikcijas, siekdami tęsti veiklą. Tai didina priežiūros procesų apimtį ir lemia nuolatinę administracinę krūvį.

Problematika 2025 metais išliko susijusi su ribotomis galimybėmis centralizuotai ir operatyviai riboti finansinius atsiskaitymus su nelegalių lošimų veiklos vykdytojais, taip pat su nepakankamai vieninga tarpinstitucine praktika taikant blokavimo priemones skirtingose techninėse ir finansinėse grandyse. Atsižvelgiant į tai, 2025 metais taikytos priemonės vis dažniau buvo derinamos su prevenciniais veiksmais ir tarptautiniu informacijos apsikeitimu, tačiau nelegalios nuotolinių lošimų veiklos mastas ir toliau išliko reikšmingas.

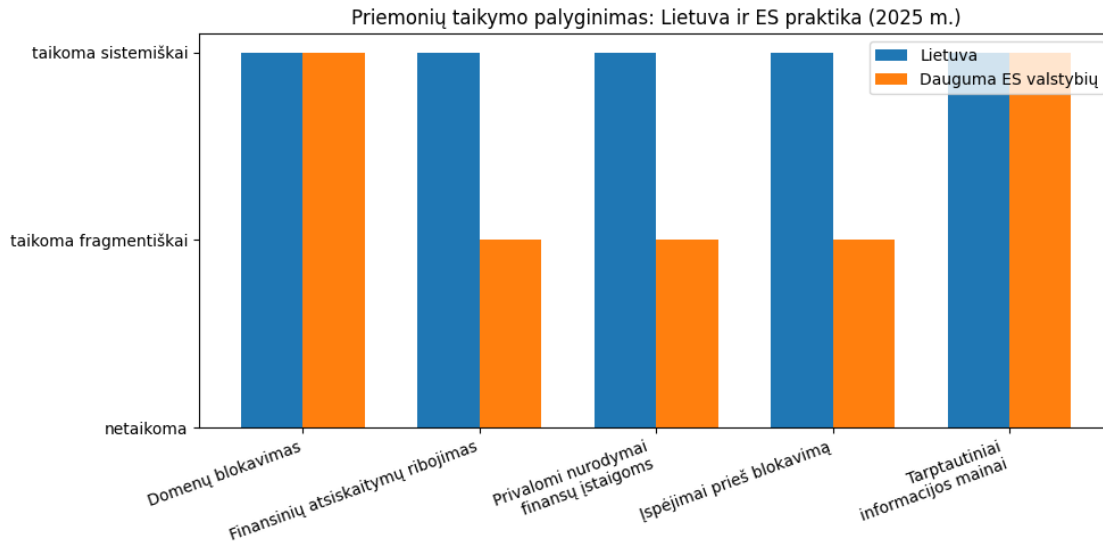


Europos Sąjungoje azartinių lošimų reguliavimas internetinėje erdvėje yra labai nevienodas – skirtingos valstybės naudoja skirtingus teisinius sprendimus, nuo monopolinių sistemų iki kelių licencijų modelių, o ES nėra bendros sektoriaus specifinės teisės aktų bazės šioje srityje, todėl nacionalinės institucijos turi savarankiškai spręsti nelegalios veiklos priežiūros ir blokavimo klausimus. Daugelyje valstybių kovos su nelegaliais nuotoliniais lošimais priemonės apima domenų blokavimą, bendradarbiavimą su interneto paslaugų teikėjais, mokėjimo paslaugų teikėjais ir tarptautinį informacijos apsikeitimą. Nepaisant šių iniciatyvų, daugelyje ES šalių nelegalios lošimų veiklos mastas išlieka reikšmingas, o teisės aktų ir techninių priemonių taikymas vis dar skiriasi pagal nacionalinius prioritetus bei galimybes. Tyrimai rodo, kad nelegalūs operatoriai plačiai pakeičia domenų ir taiko techninius sprendimus, kad apeitų blokavimo mechanizmus, todėl ES mastu kovojant su nelegalia rinka kyla iššūkių dėl efektyvaus tarpvalstybinio koordinavimo ir prieš tai nukreiptų technologinių priemonių diegimo. Lyginant su geraisiais Europos pavyzdžiais, Lietuva 2025 metais nuosekliai didino operatyvumą ir taikytų priemonių spektrą. Priežiūros tarnyba ne tik vykde internetinių svetainių domenų blokavimą ir privalomų nurodymų finansų įstaigoms davimą, bet ir sistemingai siuntė pranešimus mokėjimo paslaugų teikėjams, lošimų programinės įrangos tiekėjams ir užsienio reguliuotojams, siekdama operatyviai riboti neteisėtas finansines transakcijas ir išvengti tolesnės nelegalios veiklos plėtos. Šių priemonių kombinacija leidžia ne tik greičiau reaguoti į aptiktus nelegalios veiklos atvejus, bet ir sumažinti nelegalių operatorių galimybes tęsti veiklą netrukus po identifikavimo.

Lyginant su dauguma ES šalių, Lietuvos Priežiūros tarnyba 2025 m. demonstruoja aukštą veiksmų operatyvumą ir integruotą priemonių taikymą, apimančią ne tik techninio blokavimo įgyvendinimą, bet ir ankstyvą tarptautinį informacijos mainų mechanizmą. Lietuvos sprendimai susideda iš:

1. pranešimų mokėjimo ir finansų institucijoms bei mokėjimo paslaugų teikėjams, siekiant riboti galimus atsiskaitymus su nelegaliais operatoriais dar prieš domenų blokavimą;
2. privalomų nurodymų finansų institucijoms, siekiant sustabdyti tam tikrus mokėjimo kanalus;
3. sisteminių įspėjimų užsienio subjektams, net jei domenai dar nėra techniniu požiūriu užblokuoti;
4. struktūrizuotos praktikos dėl taikos sutarčių su subjektais, kurie nutraukia paslaugų teikimą ir gali būti išbraukti iš nelegalios veiklos sąrašų.

Lyginant su daugeliu kitų ES valstybių, Lietuvos modelis pasižymi tuo, kad finansinių atsiskaitymų ribojimas ir prevenciniai veiksmai taikomi sistemiškai, o ne epizodiškai. Tai leidžia efektyviau mažinti nelegalios veiklos prieinamumą Lietuvos vartotojams ir prisideda prie greitesnio reagavimo į nuolat kintančius nelegalios veiklos modelius. Šis požiūris atitinka pažangiausių ES reguliuotojų taikomas kryptis ir sudaro pagrindą Lietuvai būti vertinamai kaip aktyviai ir nuosekliai veikiančiai valstybei šioje srityje.



Veiksmai neigiamo lošimų poveikio mažinimo srityje (2025 m.)

Apribojusių savo galimybę lošti asmenų registras (toliau – registras) veikia nuo 2017 m. gegužės 1 d. Registro tvarkytoja yra Lošimų priežiūros tarnyba prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos, o registro valdytoja – Lietuvos Respublikos finansų ministerija. Registras yra viena svarbiausių valstybės taikomų priemonių, skirtų neigiamo azartinių lošimų poveikio mažinimui, leidžianti asmenims savanoriškai ir teisiškai įpareigojančiu būdu apriboti savo galimybes dalyvauti azartiniuose lošimuose bei sudaranti sąlygas užtikrinti šių apribojimų laikymąsi visoje lošimų rinkoje.

2025 metais registras buvo aktyviai naudojamas visais metų ketvirčiais. Per 2025 m. I ketvirtį registre buvo užregistruoti 4 596 prašymai neleisti lošti. Palyginimui, 2024 m. tuo pačiu laikotarpiu buvo užregistruoti 4 242 prašymai. Tai reiškia, kad 2025 m. I ketvirtyje prašymų skaičius išaugo 354 prašymais, arba apie 8,3 procento. Šis augimas rodo, kad savęs apribojimo mechanizmas išlieka aktualus ir plačiai naudojamas, o gyventojai vis aktyviau renkasi šią priemonę kaip prevencinį būdą valdyti lošimo elgseną.

2025 m. II ketvirtį registre buvo užregistruoti 4 579 prašymai neleisti lošti. 2024 m. II ketvirtyje tokių prašymų buvo 3 841. Prašymų skaičius per metus padidėjo 738 prašymais, arba apie 19,2 procento. Šis ženklus augimas II ketvirtyje gali būti siejamas su didesniu registro matomumu viešojoje erdvėje, nuoseklia prevencine komunikacija ir visuomenės informuotumo didėjimu apie galimybes savarankiškai apriboti lošimą.

2025 m. III ketvirtį registre užregistruoti 4 515 prašymai neleisti lošti. Palyginimui, 2024 m. III ketvirtį buvo užregistruoti 3 998 prašymai. Prašymų skaičius išaugo 517 prašymų, arba apie 12,9 procento. Nors III ketvirtyje stebimas nedidelis prašymų skaičiaus sumažėjimas, palyginti su II ketvirčiu, bendroje metinėje dinamikoje išlieka nuoseklus augimas, rodantis stabilų registro naudojimą.

2025 m. IV ketvirtį registre buvo užregistruoti 5 020 prašymai neleisti lošti, kai 2024 m. IV ketvirtį buvo užregistruoti 4 326 prašymai. Prašymų skaičius išaugo 694 prašymais, arba apie 16 procentų. IV ketvirčio duomenys rodo didžiausią prašymų skaičių per visus metus, kas gali būti siejama su metų pabaigos laikotarpiu, didesniu lošimų intensyvumu ir padidėjusiu poreikiu taikyti savęs apribojimo priemones.

Apibendrinant ketvirtinę dinamiką, per 2025 metus registre iš viso buvo užregistruoti 18 710 prašymai neleisti lošti, kai 2024 metais buvo užregistruoti 16 407 prašymai. Bendras prašymų skaičius per metus išaugo 2 303 prašymais, arba apie 14 procentų. Ši tendencija patvirtina augantį visuomenės sąmoningumą apie azartinių lošimų keliamas rizikas ir didėjantį registro, kaip prevencinės priemonės, naudojimą.

2025 metais Priežiūros tarnyba vykdė nuolatinę registro taikymo stebėseną. Per metus buvo parengtos 12 Apribojusių savo galimybę lošti asmenų registro naudotojų veiksmų ataskaitų. Šios ataskaitos buvo rengiamos reguliariai ir sudarė pagrindą analizuoti registro naudojimo praktiką, naudotojų elgseną, galimas rizikas bei vertinti lošimų organizatorių pareigų vykdymą. Stebėsenos rezultatai leido laiku identifikuoti galimus nukrypimus nuo nustatytų reikalavimų, o taip pat sudarė prielaidas tolesniam registro veikimo tobulinimui. Registro stebėseną išliko viena svarbiausių kontrolės ir prevencijos priemonių neigiamo lošimų poveikio mažinimo srityje.

2025 metais Priežiūros tarnybos specialistai teikė konsultacijas asmenims, patiriantiems problemų dėl azartinių lošimų, taip pat jų artimiesiems. Per metus į specialistus kreipėsi 2 121 asmuo, o suteiktų konsultacijų skaičius siekė 2 160. Palyginimui, 2024 metais į specialistus kreipėsi 2 144 asmenys, o suteiktų konsultacijų skaičius sudarė 2 150. Tai rodo, kad pagalbos poreikis išliko stabilus, o konsultacijų apimtis reikšmingai nesumažėjo.

Vertinant konsultacijų pasiskirstymą, 2025 m. daugiausia konsultacijų buvo suteikta el. paštu – 1 035 konsultacijos. Per socialinius tinklus suteiktos 318 konsultacijų, telefonu – 475 konsultacijos, o atvykus į Priežiūros tarnybą – 332 konsultacijos. Šie duomenys patvirtina, kad nuotolinės konsultacijos išlieka pagrindine pagalbos teikimo forma, tuo tarpu tiesioginių konsultacijų skaičius yra mažesnis.

2025 m. konsultacijoms iš viso skirta 537,87 valandos, t. y. 32 248 minutės. Konsultacijų trukmė ketvirčiais pasiskirstė taip: I ketvirtį – 132,55 valandos, II ketvirtį – 156,00 valandos, III ketvirtį – 131,20 valandos, IV ketvirtį – 118,12 valandos. Didžiausias konsultacijų intensyvumas fiksuotas II ketvirtį, kas gali būti siejama su padidėjusiu pagalbos poreikiu metų viduryje, tuo tarpu IV ketvirtį stebimas konsultacijų apimties sumažėjimas.

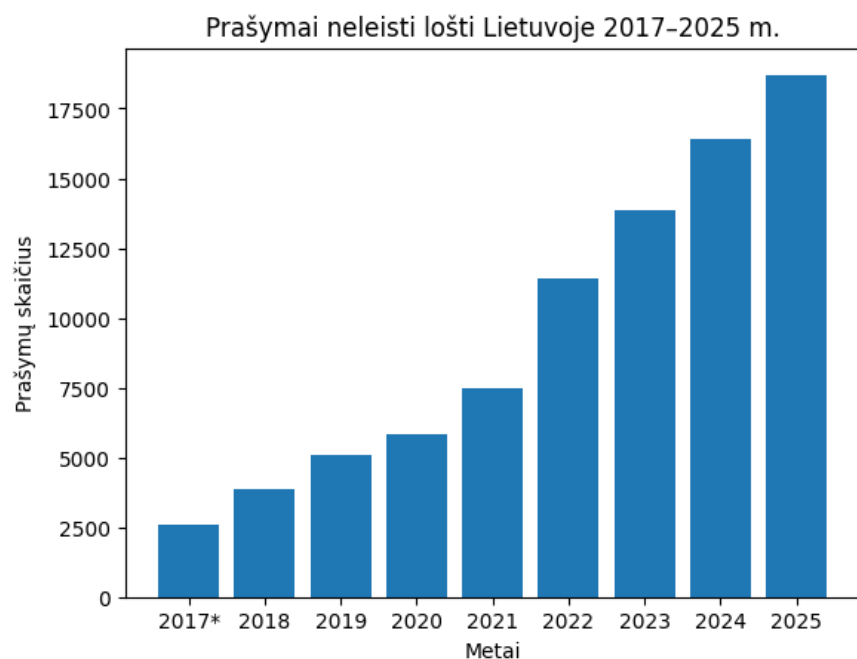
2025 metais buvo gauti 3 skundai dėl lošimų organizatorių nesilaikymo draudimo leisti dalyvauti lošimuose asmenims, pateikusiems prašymus neleisti lošti. Skundai pasiskirstė taip: po vieną skundą gauta I, II ir III ketvirčiais, o IV ketvirtį skundų negauta. Palyginimui, 2024 metais buvo gauti 9 tokie skundai.

2025 metais Priežiūros tarnyba tęsė lošėjų artimųjų paramos grupių organizavimą. Susitikimai buvo organizuojami nuotoliniu būdu, Skype platformoje, po du kartus per mėnesį. Per metus suorganizuoti 22 lošėjų artimųjų paramos grupės susitikimai: I ketvirtį – 5, II ketvirtį – 5, III ketvirtį – 6, IV ketvirtį – 6. 2024 metais buvo suorganizuoti 24 tokie susitikimai. Nedidelis susitikimų skaičiaus sumažėjimas vertintinas kaip stabilios veiklos požymis, nes vidutinis dalyvių skaičius susitikimuose išliko apie 5 asmenis.

2025 metais Priežiūros tarnyba vykdė intensyvią prevencinę komunikaciją ir visuomenės informavimą apie azartinių lošimų keliamą žalą. Buvo įgyvendinta plataus masto socialinės reklamos kampanija, kurios metu per metus užfiksuotos 8 015 socialinės reklamos transliacijų televizijoje ir radijuje, ne mažiau kaip 2 160 000 parodymų internete, 241 036 parodymai LED ekranuose ir 94 plakatai viešojo transporto stotelėse. Taip pat vykdyta atskira LRT kampanija, kurios metu transliuota 60 televizijos ir 60 radijo klipų bei pasiekta apie 160 000 parodymų LRT.lt portale.

Be socialinės reklamos, 2025 metais buvo skaitytos 11 prevencinių paskaitų įvairioms tikslinėms grupėms, įskaitant moksleivius, studentus, karius ir verslo atstovus. Šios veiklos prisidėjo prie visuomenės informuotumo didinimo ir probleminio lošimo prevencijos stiprinimo.

2025 metų duomenys rodo nuoseklų ir sistemiską Priežiūros tarnybos veiksmų įgyvendinimą neigiamo lošimų poveikio mažinimo srityje. Didėjantis prašymų neleisti lošti skaičius patvirtina registro reikšmę kaip veiksmingos prevencinės priemonės. Stabilus konsultacijų skaičius ir reikšminga konsultacijų trukmė rodo nuolatinį pagalbos poreikį, o ryškus skundų skaičiaus sumažėjimas – gerėjantį lošimų organizatorių teisės aktų laikymąsi. Plataus masto prevencinė komunikacija ir švietėjiška veikla sudarė sąlygas didinti visuomenės sąmoningumą ir stiprinti neigiamo lošimų poveikio mažinimo sistemą.



Vertinant Apribojusių savo galimybę lošti asmenų registro raidą ilguoju laikotarpiu ir lyginant ją su kitų Europos Sąjungos valstybių patirtimi, galima konstatuoti, kad Lietuvos taikomas modelis 2025 metais pasiekė aktyvios brandos stadiją.

Daugelyje ES valstybių, kuriose veikia nacionaliniai savęs apribojimo registrai (pvz., Švedijoje – „Spelpaus“, Danijoje – „ROFUS“, Nyderlanduose – „CRUKS“), pirminiu registru veikimo laikotarpiu buvo stebimas spartus prašymų augimas, kuris vėliau stabilizavosi. Tai laikoma natūraliu reiškiniu, kai visuomenė palaipsniui įsisavina prevencinę priemonę, o registras tampa „įprasta“ atsakingo lošimo infrastruktūros dalimi.

Lietuvos atveju savęs apribojimo registro veikimo dinamika 2017–2025 m. rodo nuoseklų, bet vis dar spartų augimą. 2025 m. prašymų neleisti lošti skaičius išaugo iki 18 710, t. y. per metus padidėjo apie 14 procentų, palyginti su 2024 m. Šis augimo tempas yra didesnis nei daugelyje ES valstybių, kuriose registrai veikia ilgiau ir jau yra pasiekę santykinę pusiausvyrą.

V SKYRIUS

INFORMACIJA APIE PRIEŽIŪROS TARNYBOS KVALIFIKACIJOS KĖLIMĄ

2025 metais Priežiūros tarnybos darbuotojai dalyvavo nacionaliniuose ir tarptautiniuose mokymuose, seminaruose, konferencijose bei tarpinstituciniuose susitikimuose, skirtuose kvalifikacijos kėlimui, kibernetinio saugumo stiprinimui, rizika grindžiamos priežiūros metodų taikymui, pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijai bei tarptautinio bendradarbiavimo plėtojimui.

2025 m. sausio 20 d. dalyvauta susitikime su asociacijos „Fintech Hub LT“ atstovais, kurio metu aptarti atsiskaitymų mokėjimo kortelėmis blokavimo klausimai nelegalios nuotolinių lošimų veiklos prevencijos kontekste.

2025 m. sausio 19–22 d. dalyvauta tarptautinėje konferencijoje „ICE 2025“, vykusioje Barselonoje (Ispanijos Karalystė), taip pat su ja susijusiuose Europos lošimus prižiūrinčių institucijų forumo (GREF) renginiuose, kurių metu aptartos aktualios azartinių lošimų priežiūros, nelegalios lošimų veiklos prevencijos ir tarptautinio bendradarbiavimo temos.

2025 m. sausio 23 d. dalyvauta mokymuose „Teisės aktų projektų rengimas: pagrindiniai reikalavimai ir teisės technikos pagrindai“, skirtuose teisėkūros proceso ir teisės technikos klausimams.

2025 m. kovo 26 d. nuotoliniu būdu dalyvauta susitikime su Ukrainos lošimų priežiūros institucijos atstovais, kurio metu pristatyta Lietuvoje planuojama lošimų organizatorių stebėsenos tvarka.

2025 m. kovo 31 d. dalyvauta Nacionalinio kibernetinio saugumo centro prie Krašto apsaugos ministerijos organizuotose kibernetinio saugumo pratybose „Phishex 2025“, kurių metu simuliuotos kibernetinės atakos ir aptarti informacijos saugumo užtikrinimo aspektai.

2025 m. kovo 31 d. dalyvauta susitikime su organizacijos „United Lotteries for Integrity in Sports“ (ULIS) atstovais, kuriame pristatyta sporto lažybų stebėsenos ir monitoringo platforma, skirta sporto varžybų integralumo užtikrinimui ir galimų susitarimų sporte rizikų nustatymui.

2025 m. gegužės 26–28 d. dalyvauta kasmetinėje Europos lošimus prižiūrinčių institucijų forumo (GREF) konferencijoje, vykusioje Atėnuose (Graikijos Respublika), kurios metu aptarti

azartinių lošimų rinkos pokyčiai, atsakingo lošimo priemonės ir bendri Europos Sąjungos lošimų priežiūros iššūkiai.

2025 m. birželio 5 d. dalyvauta susitikime su Ukrainos lošimų reguliuotojų atstovais, kurio metu aptarti probleminio lošimo prevencijos klausimai.

2025 m. birželio 10 d. dalyvauta Priežiūros institucijų asociacijos organizuose mokymuose „Vadovo komunikacija“, skirtuose institucinio bendravimo ir lyderystės kompetencijoms stiprinti.

2025 m. birželio 19–20 d. dalyvauta Valstybės skaitmeninių sprendimų agentūros organizuose mokymuose apie dirbtinio intelekto taikymą viešajame sektoriuje, kuriuose aptartos technologijų taikymo galimybės, rizikos ir praktiniai sprendimai viešojo administravimo veikloje.

2025 m. rugpjūčio 28 d. dalyvauta susitikime Pinigų plovimo prevencijos kompetencijų centre, kuriame pristatyta 2024 m. pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos įstatymo pažeidimų analizė.

2025 m. spalio 23 d. dalyvauta mokymuose apie dirbtinio intelekto taikymą, skirtuose gilinti praktines žinias šioje srityje.

2025 m. lapkričio 20 d. dalyvauta Vyriausybės kanceliarijos organizuotame institucijų susitikime, skirtame netikrų internetinių domenų šalinimo problematikai sukčiavimo prevencijos kontekste. Susitikimo metu pristatyta nelegalios nuotolinių lošimų veiklos situacija ir taikomos domenų blokavimo priemonės.

2025 m. gruodžio 1 ir 8 d. dalyvauta Nacionalinio kibernetinio saugumo centro organizuose kibernetinio saugumo pratybose „Phishex“, kurių metu testas darbuotojų atsparumo socialinės inžinerijos atakoms stiprinimas.

2025 m. gruodžio 5 d. dalyvauta Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos organizuose mokymuose „Reguliavimo naštos mažinimo menas: kaip kurti mažiau varžančią verslo aplinką“.

2025 m. Priežiūros tarnybos dalyvavimas mokymuose, konferencijose ir tarpinstituciniuose renginiuose buvo nuoseklus ir kryptingas, orientuotas į praktinių kompetencijų stiprinimą, kibernetinio saugumo didinimą, rizika grindžiamos priežiūros metodų taikymą bei tarptautinio bendradarbiavimo plėtojimą. Dalyvavimas šiuose renginiuose sudarė prielaidas perimti aktualias praktikas ir stiprinti institucijos gebėjimus vykdyti lošimų priežiūros funkcijas.

VI SKYRIUS

KORUPCIJOS PREVENCIJOS PRIEMONĖS IR JŲ ĮGYVENDINIMAS

2025 metais Priežiūros tarnyba nuosekliai vykdė korupcijos prevencijos ir vidaus kontrolės priemones, ypatingą dėmesį skirdama teisėkūros procesų skaidrumui, galimų korupcijos rizikų identifikavimui ir jų valdymui, taip pat sprendimų priėmimo procedūrų aiškumui ir atsekamumui. Pagrindinė korupcijos prevencijos priemonė išliko teisės aktų projektų antikorpacinis vertinimas,

apimantis tiek naujai rengiamus, tiek keičiamus Priežiūros tarnybos veiklą reglamentuojančius teisės aktus.

Teisės aktų projektų antikorupcinis vertinimas

2025 m. I ketvirtį buvo atlikti trijų teisės aktų projektų antikorupciniai vertinimai. Atliktas Lošimų priežiūros tarnybos direktoriaus įsakymo „Dėl reikalavimų nuotolinio lošimo platformoms patvirtinimo“ projekto antikorupcinis vertinimas (2025 m. vasario 12 d.), kuriuo vertintos galimos rizikos, susijusios su technologinių reikalavimų taikymu nuotolinių lošimų platformoms. Taip pat 2025 m. vasario 27 d. atliktas įsakymo projekto, reglamentuojančio atsiskaitymų už dalyvavimą nelegalios lošimų veiklos vykdytojų organizuojamuose nuotoliniuose lošimuose ir internetinėse loterijose ribojimą per Lietuvos Respublikoje veikiančius mokėjimo paslaugų teikėjus, antikorupcinis vertinimas, kuriuo buvo siekiama užtikrinti sprendimų skaidrumą ir vienodą taikymą finansų rinkos dalyviams. 2025 m. kovo 28 d. atliktas įsakymo projekto dėl viešųjų pirkimų organizavimo ir jų vidaus kontrolės taisyklių pakeitimo antikorupcinis vertinimas, kuriuo vertintos galimos korupcijos rizikos viešųjų pirkimų planavimo ir vykdymo procesuose.

2025 m. II ketvirtį atlikti du teisės aktų projektų antikorupciniai vertinimai. 2025 m. gegužės 20 d. įvertintas įsakymo projekto dėl ne valstybėje narėje akredituotų įstaigų (laboratorių) ir jų išduodamų sertifikatų lošimo įrenginiams pripažinimo tvarkos pakeitimo antikorupcinis aspektas, ypatingą dėmesį skiriant sprendimų priėmimo kriterijų aiškumui ir galimų išimčių taikymo rizikoms. 2025 m. birželio 3 d. atliktas įsakymo projekto dėl totalizatoriaus ir lažybų punktų steigimo tvarkos aprašo pakeitimo antikorupcinis vertinimas, siekiant užtikrinti vienodą ir nediskriminacinį teisės normų taikymą rinkos dalyviams.

2025 m. III ketvirtį buvo atlikti du teisės aktų projektų antikorupciniai vertinimai. Įvertintas įsakymo projekto dėl ūkio subjektų, organizuojančių azartinius lošimus, loterijas ir žaidimus žaidimo automatais, patikrinimo taisyklių pakeitimo projektas, analizuojant galimas korupcijos rizikas patikrinimų planavimo, vykdymo ir rezultatų fiksavimo etapuose. Taip pat atliktas įsakymo projekto dėl baudų, nustatytų Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatyme, apskaičiavimo tvarkos aprašo pakeitimo antikorupcinis vertinimas, vertinant sankcijų taikymo nuoseklumą ir sprendimų motyvavimo pakankumą.

Be teisės aktų projektų vertinimo, 2025 m. rugsėjo 26 d. buvo atliktas Priežiūros tarnybos veiklos srities, susijusios su klausimų dėl lošimų ir loterijų organizatorių galimų Lietuvos Respublikos pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos įstatymo pažeidimų nagrinėjimu ir sprendimų priėmimu komisijoje, antikorupcinis vertinimas. .

2025 m. IV ketvirtį atlikti keturi teisės aktų projektų antikorupciniai vertinimai. Du vertinimai buvo susiję su baudų apskaičiavimo tvarkos aprašo ir mažareikšmių azartinius lošimus ir loterijas reglamentuojančių teisės aktų pažeidimų kriterijų pakeitimais, taip pat atliktas nuotolinio lošimo sutarties formos pakeitimo projekto antikorupcinis vertinimas, įskaitant pakartotinį šio projekto vertinimą, siekiant užtikrinti, kad nustatyti reikalavimai būtų aiškūs, vienodai taikomi ir nekeltų papildomų korupcijos rizikų.

Antikorupcinės veiklos apimtis ir dinamika

Iš viso 2025 metais Priežiūros tarnyboje atlikta 11 teisės aktų projektų antikorupcinių vertinimų, kai 2024 metais buvo atlikti 9 tokie vertinimai. Antikorupcinių vertinimų skaičiaus padidėjimas rodo didėjančią dėmesį teisėkūros procesų skaidrumui ir sistemingesnę korupcijos rizikų vertinimą rengiant ir keičiant Priežiūros tarnybos veiklą reglamentuojančius teisės aktus.

Vidaus kontrolės ir interesų konfliktų valdymas

2025 metais Priežiūros tarnyboje buvo patvirtinta Galimų privačių interesų konfliktų rizikų valdymo metodika. Šios metodikos patvirtinimas sustiprino vidaus kontrolės sistemą, sudarė prielaidas nuosekliau identifikuoti, vertinti ir valdyti interesų konfliktų rizikas bei užtikrinti sprendimų priėmimo nešališkumą ir skaidrumą.

2025 m. duomenys rodo, kad Priežiūros tarnyba kryptingai stiprino korupcijos prevencijos ir vidaus kontrolės priemones. Didėjantis antikorupcinių vertinimų skaičius, apimantis tiek teisėkūros, tiek sprendimų priėmimo komisijose procesus, rodo sisteminių požiūrį į korupcijos rizikų valdymą. Ypatingas dėmesys teisės aktams, reglamentuojantiems finansinius srautus, sankcijų taikymą ir priežiūros procedūras, leidžia vertinti 2025 m. kaip metus, kai antikorupcinė veikla buvo orientuota ne tik į formalių reikalavimų laikymąsi, bet ir į realų vidaus kontrolės mechanizmų stiprinimą.

VII SKYRIUS VIEŠIEJI RYŠIAI IR VEIKLOS SKLAIDA

2025 metais Priežiūros tarnyba nuosekliai vykdė viešųjų ryšių ir visuomenės informavimo veiklą, siekdama užtikrinti skaidrų ir savalaikį informacijos apie azartinių lošimų ir loterijų priežiūrą, teisėkūros pokyčius bei probleminio lošimo prevenciją teikimą visuomenei ir žiniasklaidai. Pagrindinės komunikacijos temos 2025 m. buvo susijusios su probleminio lošimo klausimais, azartinių lošimų reglamentavimo pakeitimais, lošimų reklamos ribojimu ir Priežiūros tarnybos atliekamais tyrimais.

I ketvirtis

2025 m. I ketvirtį Priežiūros tarnybos specialistai 5 kartus teikė informaciją Lietuvos ir užsienio žiniasklaidos atstovams (2024 m. – 35 kartus). Informacija teikta tokioms žiniasklaidos priemonėms kaip „Vakaro žinios“, „Kauno diena“, TV3 Žinios, „VIXIO“, „Lexology Pro“. Dauguma kreipimųsi buvo susiję su probleminio lošimo klausimais ir azartinių lošimų reglamentavimo naujovėmis.

Vykdant visuomenės informavimą apie Priežiūros tarnybos veiklą, per ketvirtį parengta 13 pranešimų Priežiūros tarnybos interneto svetainės skilties „Naujienos“ rubrikai (2024 m. – 16). Lietuvos ir užsienio žiniasklaidoje šiuo laikotarpiu buvo paskelbtos 219 publikacijų azartinių lošimų ir loterijų tema (2024 m. – 599). Taip pat buvo rengiami pranešimai ir dalijamasi aktualia informacija Priežiūros tarnybos „Facebook“ paskyroje.

Be to, parengtas Lošimų priežiūros tarnybos informacijos apie azartinius lošimus, jų

keliamą pavojų ir galimybes pateikti prašymą neleisti lošti viešinimo 2025 metais priemonių planas, kuris tapo pagrindu nuosekliai viešinimo veiklai metų eigoje.

II ketvirtis

2025 m. II ketvirtį Priežiūros tarnybos specialistai mažiausiai 3 kartus teikė informaciją Lietuvos žiniasklaidos atstovams (2024 m. – 6). Kreipimaisi buvo susiję su UAB „Top Sport“ byla, Priežiūros tarnybos teiktomis konsultacijomis dėl azartinių lošimų reklamos, taip pat su nuo 2025 m. liepos 1 d. įsigaliosiančiais azartinių lošimų reklamos reikalavimais, dėl kurių žiniasklaidos atstovams buvo teikiami papildomi paaiškinimai.

Per ketvirtį parengta 18 pranešimų Priežiūros tarnybos interneto svetainės „Naujienų“ skilčiai (2024 m. – 13). Lietuvos ir užsienio žiniasklaidoje paskelbtos 192 publikacijos azartinių lošimų ir loterijų tema (2024 m. – 260). Taip pat tęsta informacijos sklaida Priežiūros tarnybos „Facebook“ paskyroje.

III ketvirtis

2025 m. III ketvirtį Priežiūros tarnybos specialistai mažiausiai 7 kartus teikė informaciją Lietuvos žiniasklaidos atstovams (2024 m. – 2). Informacija teikta „Lietuvos rytui“, LRT, DELFI, „Verslo žinioms“. Kreipimaisi buvo susiję su Priežiūros tarnybos pradėtais tyrimais dėl azartinių lošimų reikalavimų pažeidimų, įskaitant atvejus, susijusius su „Twinsbet Arena“, taip pat su Azartinių lošimų įstatymo reikalavimų dėl reklamos skelbimo pakeitimais ir Priežiūros tarnybos teikiamomis konsultacijomis šiais klausimais.

Kaip ir II ketvirtį, žiniasklaidos atstovams buvo teikiamos konsultacijos dėl nuo 2025 m. liepos 1 d. įsigaliojusių azartinių lošimų reklamos reikalavimų, taip pat dėl lošimų reklamos draudimo sporto organizacijų pavadinimuose.

Per ketvirtį parengta 15 pranešimų Priežiūros tarnybos interneto svetainės „Naujienų“ skilčiai (2024 m. – 13). Lietuvos ir užsienio žiniasklaidoje paskelbtos 177 publikacijos azartinių lošimų ir loterijų tema (2024 m. – 260). Tęsta informacijos sklaida socialiniuose tinkluose.

IV ketvirtis

2025 m. IV ketvirtį Priežiūros tarnybos specialistai mažiausiai 9 kartus teikė informaciją Lietuvos ir užsienio žiniasklaidos atstovams (2024 m. – 2). Informacija teikta TV3, „Vakaro žinioms“, žurnalui „IQ“, DELFI, „Info TV“, „Kauno diena“, taip pat užsienio žiniasklaidos priemonei „VIXIO“. Kreipimaisi buvo susiję su „Twinsbet Arena“ klausimais, azartinių lošimų reklamos reglamentavimo pakeitimais, probleminio lošimo ir lošimų priklausomybės temomis.

Per ketvirtį dalyvauta DELFI TV laidoje „Delfi diena“, taip pat duoti interviu keturiose laidoose, rengiamose laidų cikle „Priklausomybių kaina“. Be to, žurnale „IQ“ paskelbtas analitinis straipsnis „Lošimai ir loterijos: nuo pramogos iki priklausomybės – kokios azartinių lošimų ir loterijų tendencijos Lietuvoje?“.

Vykdam visuomenės informavimą, parengta 15 pranešimų Priežiūros tarnybos interneto svetainės „Naujienų“ skilčiai (2024 m. – 18). Lietuvos ir užsienio žiniasklaidoje per ketvirtį paskelbtos 182 publikacijos azartinių lošimų ir loterijų tema (2024 m. – 175). Tęsta aktyvi

komunikacija Priežiūros tarnybos „Facebook“ paskyroje.

Iš viso per 2025 metus Priežiūros tarnybos specialistai mažiausiai 24 kartus teikė informaciją Lietuvos ir užsienio žiniasklaidos atstovams (2024 m. – 45), taip pat buvo išplatintas 1 pranešimas spaudai. Per metus parengtas 61 pranešimas Priežiūros tarnybos interneto svetainės „Naujienu“ skilčiai (2024 m. – 60). Lietuvos ir užsienio žiniasklaidoje 2025 m. buvo paskelbtos 770 publikacijų azartinių lošimų ir loterijų tema (2024 m. – 1 294).

2025 m. duomenys rodo, kad, nors bendras žiniasklaidos publikacijų ir kreipimųsi skaičius, palyginti su 2024 m., sumažėjo, komunikacija tapo labiau koncentruota į esminius reguliavimo pokyčius, ypač azartinių lošimų reklamos ribojimą, probleminio lošimo prevenciją ir rezonansinius tyrimus. Didėjantis komunikacijos intensyvumas III ir IV ketvirčiais atspindi aktyvesnę visuomenės ir žiniasklaidos dėmesį įsigaliojusiems teisės aktų pakeitimams ir jų praktinį taikymą.

VIII SKYRIUS

KONSULTAVIMAS, VYKDYTI PATIKRINIMAI, DAŽNIAUSI PAŽEIDIMAI

2025 metais Priežiūros tarnyba vykdė aktyvią konsultavimo ir metodinės pagalbos teikimo veiklą, vadovaudamasi Priežiūros tarnybos direktoriaus 2020 m. birželio 1 d. įsakymu „Dėl Konsultavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ bei Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo nuostatomis. Konsultavimas buvo vykdomas kaip nuolatinė prevencinė ir priežiūros priemonė, skirta užtikrinti vienodą azartinius lošimus ir loterijas reglamentuojančių teisės aktų taikymą, mažinti galimų pažeidimų riziką ir didinti reguliavimo aiškumą.

Apibendrinus visų Priežiūros tarnybos padalinių 2025 m. veiklos dokumentuose fiksuotus duomenis, per 2025 metus suteikta iš viso 700 konsultacijų. Šis skaičius apima visas per metus suteiktas konsultacijas, nedubliuojant atskirų padalinių veiklos. Iš visų suteiktų konsultacijų 357 buvo suteiktos prižiūrėjimams ūkio subjektams, o 343 – fiziniams asmenims ir kitiems suinteresuotiems subjektams, įskaitant advokatus, žiniasklaidos atstovus, kitas bendroves, užsienio institucijų atstovus ir kitus asmenis. Tai rodo, kad konsultavimas 2025 m. buvo orientuotas ne tik į visuomenės informavimą, bet ir į praktinių, su ūkine veikla susijusių klausimų sprendimą.

Pagal konsultavimo formą didžioji dalis konsultacijų buvo teikiama raštu ir elektroniniu paštu, kai reikėjo oficialių, dokumentuotų ir vėliau patikrinamų išaiškinimų, o mažesnė dalis – žodžiu, konsultacinių susitikimų ar telefoninių paaiškinimų metu. Toks pasiskirstymas rodo didėjantį poreikį gauti aiškius, struktūruotus ir praktikoje taikomus rašytinius išaiškinimus.

Teminiu požiūriu 2025 m. konsultacijos buvo koncentruotos į kelias pagrindines sritis. Didžiausią dalį sudarė azartinių lošimų reklamos reikalavimų taikymo klausimai, ypač susiję su nuo 2025 m. liepos 1 d. įsigaliojusia reklamos ribojimais, reklamos draudimu sporto organizacijų pavadinimuose, rėmimo santykių vertinimu, reklamos turinio ir formos atitiktimi teisės aktų reikalavimams bei atsakomybės taikymo ribomis.

Reikšminga konsultacijų dalis buvo susijusi su nelegalios nuotolinių lošimų veiklos prevencija, įskaitant nelegalių lošimų organizatorių ir interneto svetainių įtraukimą į Nelegalios veiklos vykdytojų sąrašą, išbraukimo galimybes, mobiliosioms programėlėms ir interneto svetainėms taikomas

blokavimo priemonės, Baltąjį sąrašą bei finansinių srautų ribojimo priemonės, tokias kaip privalomi nurodymai finansų įstaigoms dėl atsiskaitymų blokavimo ir kredito kortelių naudojimo draudimas atsiskaitymams lošimuose.

Taip pat reikšminga konsultacijų dalis buvo skirta nuotolinių lošimų organizavimo klausimams, įskaitant nuotolinių lošimų leidimų išdavimą, keitimą ir papildymą, platformų reikalavimų taikymą, lošimo taisyklių ir lošimo sutarčių formų notifikavimą ir sertifikavimą. Konsultuota ir dėl žaidimų kvalifikavimo, t. y. vertinimo, ar konkretus žaidimas laikytinas loterija ar azartiniu lošimu, taip pat dėl loterijų organizavimo, bilietų platinimo, tiražų pabaigos paskelbimo ir laimėjimų išmokėjimo tvarkos.

Dalis konsultacijų buvo susijusi su lošimo įrenginių eksploatavimu, jų keitimu, nuoma, sertifikavimu, lošimų organizavimo vietų reikalavimais, savivaldybių tarybų sutikimais, patalpų paskirtimi, taip pat su ūkio subjektų veiklos pasikeitimais, tokiais kaip vadovų ar finansininkų pasikeitimas, įstatinio kapitalo suformavimo ir apmokėjimo dokumentų teikimas, akcijų įkeitimo klausimai. Konsultacijos taip pat apėmė Pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos įstatymo reikalavimų taikymą ir atsakingo lošimo priemonių įgyvendinimą.

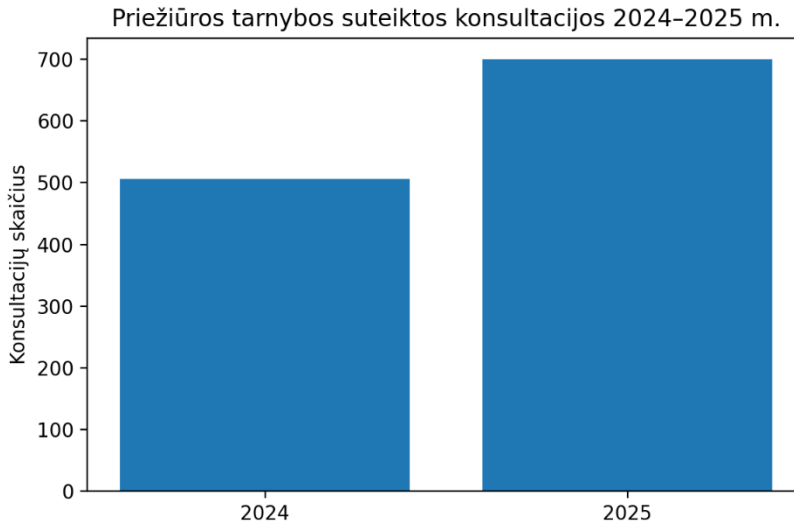
Konsultavimo veiklos palyginimas ir analizė 2024–2025 m.

Lyginant su 2024 metais, 2025 m. konsultavimo veikla pasižymėjo ryškiu augimu ir turinio sudėtingėjimu. 2024 m. Priežiūros tarnyba suteikė 506 konsultacijas, o 2025 m. – 700 konsultacijų, t. y. 194 konsultacijomis daugiau, kas sudaro apie 38 procentų augimą. Šis augimas rodo ne tik didesnę konsultacijų poreikį, bet ir iš esmės pasikeitusį reguliavimo aplinkos pobūdį.

2024 m. konsultacijos daugiausia buvo procedūrinės ir informacinės, orientuotos į Apribojusių savo galimybę lošti asmenų registro taikymą, prašymų neleisti lošti vykdymą, lošimų organizavimo tvarką fizinėse vietose, licencijavimo procesus, lošimo įrenginių sertifikavimą ir LAKIS taikymą. Tuo tarpu 2025 m. konsultacijos tapo labiau teisinio vertinimo pobūdžio, susijusios su ribinių situacijų aiškinimu, galimos atsakomybės vertinimu ir vienodos priežiūros praktikos formavimu.

Ypač išaugo konsultacijų, skirtų ūkio subjektams, skaičius, kas rodo, jog 2025 m. konsultavimo poreikis persikėlė į praktinį verslo veiklos lygmenį. Tai sietina su reklamos ribojimų griežtinimu, aktyvesne nelegalios nuotolinių lošimų veiklos prevencija ir finansinių srautų ribojimo priemonių taikymu, kurie tiesiogiai veikia ūkio subjektų veiklą ir kelia didesnę teisinę riziką.

Apibendrinant galima teigti, kad 2025 m. konsultavimo funkcija tapo viena svarbiausių Priežiūros tarnybos prevencinių ir priežiūrinių priemonių, leidžiančių ne tik aiškinti teisės aktų nuostatas, bet ir aktyviai formuoti vienodą jų taikymo praktiką.



Patikrinimai ir tyrimai

2025 metais Lošimų priežiūros tarnyba planinius prižiūrimų ūkio subjektų patikrinimus vykdė vadovaudamasi patvirtintu 2025 metų planinių patikrinimų planų, 2025 metų I ir II pusmečių veiklos planais. Planiniai patikrinimai buvo orientuoti į azartinių lošimų ir loterijų organizatorių veiklos teisėtumo, atitikties Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatymo, Lietuvos Respublikos loterijų įstatymo bei Lietuvos Respublikos pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos reikalavimų laikymąsi.

s įstatymo reikalavimams vertinimą.

2025 metų I ketvirtį buvo pradėti pirmieji planiniai patikrinimai. 2025 m. sausio 30 d. pradėtas UAB „VSGA“ vykdomų stalo lošimų ir A kategorijos lošimo automatų planinis patikrinimas, kurio metu vertinta lošimų organizavimo kazino veikla ir jos atitiktis Azartinių lošimų įstatymo reikalavimams. Taip pat 2025 m. vasario 4 d. pradėtas UAB „Novogaming Vilnius“ eksploatuojamų B kategorijos lošimo automatų planinis patikrinimas, kurio metu buvo vertinamas lošimo įrenginių eksploatavimas, techninė priežiūra ir atitiktis teisės aktų reikalavimams.

2025 metų II ketvirtį abu minėti planiniai patikrinimai buvo užbaigti. Taip pat šiuo laikotarpiu 2025 m. gegužės 8 d. buvo pradėtas UAB „ABSM“ vykdomos žaidimų žaidimo automatais organizavimo veiklos planinis patikrinimas. Šio patikrinimo metu buvo vertinama žaidimų žaidimo automatais organizavimo veikla, lošimo vietų atitiktis teisės aktų reikalavimams bei lošimo įrenginių naudojimo ir priežiūros tvarka.

2025 metais buvo atlikti du planiniai UAB „Olympic Casino Group Baltija“ planiniai patikrinimai. Vieno planinio patikrinimo metu buvo vertinama kazino veikla ir azartinių lošimų organizavimo atitiktis Azartinių lošimų įstatymo reikalavimams, tikrinama ar atitinkami subjektai atitinka nepriekaištingos reputacijos kriterijus. Kito planinio patikrinimo metu buvo vertinama bendrovės veikla pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos srityje, analizuojant vidaus

kontrolės procedūras, klientų tapatybės nustatymo tvarką, rizikos vertinimą ir įtartinų operacijų stebėseną. Abu planiniai patikrinimai, siekiant efektyvumo buvo atliekami tuo mačiu metu.

2025 metais taip pat buvo atliktas UAB „Top Sport“ planinis nuotolinių lošimų organizavimo veiklos patikrinimas. Patikrinimo metu buvo vertinama nuotolinių lošimų organizavimo atitiktis Azartinių lošimų įstatymo reikalavimams, atsakingo lošimo priemonių taikymas, lošėjų tapatybės nustatymo ir amžiaus patikros procedūros, atitiktis nepriekaištingos reputacijos reikalavimams..

UAB „Tete-a-tete“ kazino buvo atliktas planinis patikrinimas, kurio metu tikrinta B kategorijos lošimo automatų eksploatavimo veikla, lošimų organizavimo vietų atitiktis teisės aktų reikalavimams, lošimo įrenginių naudojimo ir priežiūros tvarka.

2025 metais taip pat buvo atliktas UAB „Lošimų strateginė grupė“ planinis nuotolinių lošimų organizavimo veiklos patikrinimas. Jo metu vertinta ar bendrovės organizuojama nuotolinių lošimų veikla atitinka lošimų organizavimo reglamento nuostatas, ar atitinkami subjektai atitinka nepriekaištingos reputacijos kriterijus. .

Be to, 2025 metais atliktas UAB „Unigames“ planinis patikrinimas, kurio metu vertintas licencijos sąlygų laikymasis.

2025 metų III–IV ketvirčiais buvo pradėti ir užbaigti dar keli planiniai patikrinimai. 2025 m. rugsėjo 19 d. pradėtas UAB „Žaidimų planeta“ vykdomos žaidimų žaidimo automatais organizavimo veiklos planinis patikrinimas. Taip pat 2025 m. spalio 7 d. pradėtas UAB „Olympic Casino Group Baltija“ nuotolinio lošimo įrenginių planinis patikrinimas.

Apibendrinant, 2025 metais Priežiūros tarnyba planinius patikrinimus vykdė kryptingai ir nuosekliai, apimdama skirtingas azartinių lošimų ir loterijų veiklos sritis – nuo lošimo automatų ir kazino veiklos iki nuotolinių lošimų bei pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos reikalavimų įgyvendinimo. Planiniai patikrinimai buvo vykdomi pagal iš anksto patvirtintus veiklos planus, laikantis nustatytų terminų, ir sudarė reikšmingą Priežiūros tarnybos priežiūros veiklos dalį 2025 metais.

Iš viso 2025 metais atlikta 10 planinių patikrinimų.

2025 m. pagal fizinių / juridinių asmenų gautus pranešimus ar Priežiūros tarnybos iniciatyva atlikti (baigti) 56 neplaniniai patikrinimai (50 neplaniniai specialieji patikrinimai, 3 neplaniniai kontroliniai patikrinimai ir 3 neplaniniai pakartotiniai patikrinimai), kurių metu buvo patikrinti ūkio subjektai dėl galimų teisės aktų pažeidimų:

	ALĮ 10 str. 9 d.	ALĮ 10 str. 9 ¹ d.	ALĮ 10 str. 9 ² d.	ALĮ 10 str. 9 ³ d.	ALĮ 10 str. 19 d.	ALĮ 10 str. 21 d.	ALĮ 18 str. 1 d.	ALĮ 10 str. 4 d.	ALĮ 11 str.	ALĮ 20 ⁵ str. 1 d.	ALĮ 20 ⁵ str. 2 d.	ALĮ 20 ⁵ str. 4 d.	ALĮ 30 str.	ALĮ 15 str. 1 d. 2 p.	ALĮ 15 str. 1 d. 3 p.	Kiti	PPTFPI	Patikrinimai, iš viso:
UAB „Baltic Bet“							1						1				2	4
UAB „Olympic Casino Group Baltija“	1	1		1	1	1	1									3	2	4
UAB „Top Sport“	1	1	1	1	1		4									1		5
UAB „Amber Gaming“							10			1	1	1					11	11

UAB „VSGA”														1			1	2
UAB „Tete-a-tete” kazino							12										1	13
UAB „Nesė”					1		4						1	2	1		2	7
„Lošimų strateginė grupė”, UAB	2	2	2	1	1		2											4
UAB „Party casino”													1					1
UAB „Bongo Slots”									2									2
UAB „Lietuvos totalizatorius”									3									3
																		56

Vidutiniškai vienas patikrinimas truko: 108 dienas.

2025 m. atlikti 65 fizinių ir juridinių asmenų pranešimų, susijusių su galimu teisės aktu ALĮ, LJ, PPTFPĮ reikalavimų pažeidimu, vertinimai, 8 pranešimai nenagrinėti (pareiškėjai atsiėmė skundus, persiųsta kitoms institucijoms):

I ketv. – atlikti 16 pranešimų vertinimai, po kurių pradėti 8 neplaniniai specialieji patikrinimai.

II ketv. – atlikti 16 pranešimų vertinimai, po kurių pradėti 8 neplaniniai specialieji patikrinimai, 1 tyrimas.

III ketv. – atlikti 12 pranešimų vertinimai, po kurių pradėtas 1 neplaninis specialusis patikrinimas.

IV ketv. – atlikti 21 pranešimų vertinimai, po kurių nepradėti patikrinimai.

Po 65 atliktų vertinimų:

1) 44 atvejais, nenustačius ūkio subjektų veiksmų, kuriais galėjo būti pažeistos minėtų teisės aktų nuostatos, buvo atsisakyta pradėti neplaninį specialųjį patikrinimą.

2) 3 atvejais nepradėtas neplaninis specialusis patikrinimas, vertinimo informaciją priskyrus žaliai zonai.

3) 3 atvejais nepradėti neplaniniai specialieji patikrinimai, vertinimo informaciją priskyrus geltonai zonai (suteikta konsultacija ūkio subjektams, pašalintas galimas pažeidimas).

4) pradėta 17 neplaninių specialųjų patikrinimų (vertinimo informaciją priskyrus raudonai zonai).

5) 1 atveju pradėtas tyrimas.

2024 m. – atlikti 75 pranešimų vertinimai, po kurių pradėti 45 neplaniniai specialieji patikrinimai ir 2 tyrimai.

2025 metais Priežiūros tarnybos vykdyta planinių ir neplaninių patikrinimų praktika rodo kryptingą perėjimą nuo formalaus priežiūros modelio prie rizika grindžiamos, diferencijuotos ir analitiškai pagrįstos kontrolės. Planiniai patikrinimai buvo vykdomi nuosekliai, vadovaujantis iš anksto patvirtintais pusmečių veiklos planais, apimant visus pagrindinius sektoriaus segmentus – lošimo namus (kazino), B kategorijos lošimo automatų salonus, lažybas, nuotolinius lošimus bei pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos reikalavimų laikymąsi.

Iš viso atliktų 10 planinių patikrinimų struktūra atskleidžia prioritetų pasiskirstymą – didesnis dėmesys skirtas rinkos lyderiams ir didžiausią riziką generuojantiems veiklos modeliams,

ypač nuotoliniams lošimams ir pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos sričiai. Tai atitinka tarptautines priežiūros tendencijas, kai priežiūros institucijos koncentruojasi ne į patikrinimų skaičių, o į jų poveikį ir apimtį. Reikšminga ir tai, kad patikrinimai buvo užbaigiami nepažeidžiant nustatytų terminų, net ir tais atvejais, kai jų trukmė buvo pratęsiama dėl apimties ar sudėtingumo, kas rodo efektyvų procesų valdymą.

Neplaninių patikrinimų apimtis 2025 metais ženkliai išaugo – atlikti 56 neplaniniai patikrinimai, palyginti su 36 patikrinimais 2024 metais. Šis augimas pirmiausia sietinas ne su staigiu pažeidimų skaičiaus didėjimu, bet su aktyvesniu pranešimų vertinimu ir platesniu Priežiūros tarnybos reagavimo spektru, optimizuojant darbus to paties subjekto patikrinimai dėl to paties dalyko sujungti į vieną tikrinimą Pastebėtina, kad kartu su patikrinimų skaičiaus augimu didėjo ir jų vidutinė trukmė – nuo 87 dienų 2024 metais iki 108 dienų 2025 metais. Tai leidžia daryti išvadą, kad neplaniniai patikrinimai tapo gilesni, apimančys daugiau teisinių ir faktinių aspektų, dažnai susijusių su kompleksiniais atsakingo lošimo, duomenų fiksavimo ar pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijo reikalavimų vertinimais.

Svarbi 2025 metų tendencija – ryškus pranešimų atrankos ir filtravimo mechanizmo sustiprėjimas. Iš 65 atliktų fizinių ir juridinių asmenų pranešimų vertinimų tik 17 atvejų buvo pradėti neplaniniai specialieji patikrinimai, o 44 atvejais patikrinimų atsisakyta nenustačius galimų pažeidimų. Palyginus su 2024 metais, kai iš 75 pranešimų buvo pradėti net 45 neplaniniai patikrinimai, matyti esminis pokytis – 2025 metais didesnė dalis informacijos buvo išfiltruota ankstyvoje stadijoje, taikant rizikos zonų (žalios, geltonos, raudonos) principą.

Ypač reikšminga tai, kad dalis atvejų buvo išspręsti konsultavimo būdu, priskiriant informaciją geltonajai zonai ir sudarant galimybę ūkio subjektams savarankiškai pašalinti galimus pažeidimus. Tokia praktika leidžia efektyviau naudoti Priežiūros tarnybos resursus, kartu stiprinant prevencinę funkciją ir skatinant reguliuojamų subjektų atsakomybę.

Apibendrinant galima teigti, kad 2025 metais Lošimų priežiūros tarnybos priežiūros veikla pasižymėjo didesniu selektyvumu, analitiniu pagrįstumu ir procesiniu brandumu. Mažesnė dalis pranešimų virto patikrinimais, tačiau patys patikrinimai tapo gilesni ir labiau orientuoti į sistemiškai reikšmingus pažeidimus. Tai sudaro prielaidas ilgalaikiam sektoriaus skaidrumo didinimui, veiksmingesnei rizikų prevencijai ir tvaresniam priežiūros institucijos resursų panaudojimui.

Ūkio subjektams įstatymuose ir kituose teisės aktuose nustatytų reikalavimų nesilaikymo ar netinkamo vykdymo mastas, priežastys, taikytos prevencinės ir poveikio priemonės, dažniausiai pažeidžiamos teisės aktų nuostatos

2025 metais Priežiūros tarnybos vykdytų kontrolės veiksmų metu buvo taikytos tiek administracinio poveikio, tiek prevencinės ir priežiūrinės priemonės. Per ataskaitinius metus surašyti 9 administracinio nusižengimo protokolai, iš kurių 8 buvo surašyti už Administracinių nusižengimų kodekso 134 straipsnio 8 dalies pažeidimus, o 1 protokolas – už ANK 134 straipsnio 8 dalies ir ANK 198 straipsnio 1 dalies pažeidimus.

Iš minėtų protokolų 6 buvo surašyti lošimus organizuojančių bendrovių darbuotojams. Trys protokolai surašyti UAB „Olympic Casino Group Baltija“ darbuotojams – vienas dėl Lietuvos Respublikos azartinių lošimų įstatymo 10 straipsnio 9¹ dalies pažeidimo, vienas dėl Lošimus organizuojančių bendrovių finansinių ataskaitų sudėties ir jų pateikimo tvarkos aprašo 3 punkto pažeidimo bei vienas dėl kompleksinių pažeidimų, susijusių su Azartinių lošimų įstatymo 10 straipsnio 21 dalimi ir Pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos įstatymo 9 straipsnio 9 dalimi, 10 straipsnio 1 ir 11 dalimis bei 6 straipsnio 1 dalies 1 punktu. Po vieną administracinio nusižengimo protokolą buvo surašyta UAB „Nesė“, UAB „Party casino“ ir UAB „Baltic Bet“ darbuotojams už Azartinių lošimų įstatymo 30 straipsnio pažeidimus.

Likę 3 administracinio nusižengimo protokolai buvo surašyti kitiems asmenims – vienas už Azartinių lošimų įstatymo 20² straipsnio 3 dalies pažeidimą ir du už Azartinių lošimų įstatymo 10 straipsnio 9 ir 9¹ dalių pažeidimus.

Be administracinių nusižengimų bylų, 2025 metais buvo nustatyti ir kiti reikšmingi pažeidimai bei taikytos priežiūrinės priemonės žaidimų žaidimo automatais veiklos srityje. Trims bendrovėms – UAB „Vilmira“, UAB „ABSM“ ir UAB „Žaidimų planeta“ – buvo konstatuoti žaidimų žaidimo automatais organizavimo veiklos pažeidimai. Dėl šių pažeidimų dviem atsakingiems asmenims, susijusiems su UAB „Vilmira“ ir UAB „ABSM“, buvo surašyti administracinių nusižengimų protokolai, o vienam atsakingam asmeniui, susijusiam su UAB „Žaidimų planeta“, protokolo surašymas numatytas 2026 metų I ketvirtį.

2025 metais taip pat buvo panaikinti keturi UAB „ABSM“ eksploatuojamų žaidimų automatų įrašai iš Žaidimo automatų sąrašo. UAB „Žaidimų planeta“ buvo įspėta apie žaidimų automatų įrašų galiojimo sustabdymą. UAB „Novogaming Vilnius“ buvo nustatytas vienas mažareikšmis pažeidimas, dėl kurio buvo taikytos proporcingos poveikio priemonės.

Prevenciniais tikslais UAB „Olympic Casino Group Baltija“ iki 2025 m. gruodžio 19 d. buvo rekomenduota atlikti visų lošimo automatų, kurių skaitiklis yra pasiekęs arba artėja prie maksimalios ribos, RAM CLEAR procedūrą, siekiant užtikrinti lošimo įrenginių tinkamą techninę būklę ir atitiktį teisės aktų reikalavimams.

Apibendrinant galima teigti, kad 2025 metais taikytos administracinės ir priežiūrinės priemonės buvo orientuotos ne tik į teisės aktų pažeidimų sankcionavimą, bet ir į sisteminių rizikų mažinimą, veiklos atitikties gerinimą bei prevencijos stiprinimą lošimų sektoriuje.

2025 m. taikytos poveikio priemonės prižiūrimiems ūkio subjektams:

Bendrovės pavadinimas	Pažeisti ALĮ / PPTFPĮ straipsniai / reikalavimai	Taikytos poveikio priemonės
UAB „VSGA“	ALĮ 10 str. 9 ² d.	Poveikio priemonės netaikytos dėl mažareikšmiškumo
UAB „VSGA“	ALĮ 15 str. 1 d. 2 p.	15 000 Eur bauda ir įspėjimas apie galimą licencijos sustabdymą
UAB „VSGA“	PPTFPĮ 19 str. 4 d.; FNTT taisyklių 9 p.	Pažeidimas pripažintas mažareikšmiu, poveikio priemonės netaikytos

UAB „Olympic Casino Group Baltija“	ALĮ 18 str. 1 d.	Poveikio priemonė netaikyta suėjus senaties terminui
UAB „Olympic Casino Group Baltija“	PPTFPĮ 9, 11, 14, 16, 17 str.; LR Vyriausybės nutarimo Nr. 942 10 p.	8 391 545 Eur bauda
UAB „Olympic Casino Group Baltija“	Lošimo automatų techniniai reikalavimai	Rekomenduota iki 2025-12-19 atlikti RAM CLEAR procedūrą
UAB „Novogaming Vilnius“	ALĮ 10 str. 10 d.; ALĮ 15 str. 2 d.	11 115 Eur bauda
UAB „Novogaming Vilnius“	Lošimo įrenginių eksploatavimo reikalavimai	Nustatytas 1 mažareikšmis pažeidimas
UAB „Top Sport“	PPTFPĮ 11 str. 3 d. 2 p.	Pažeidimas pripažintas mažareikšmiu
UAB „Tete-a-tete“ kazino	ALĮ 18 str. 1 d.	15 000 Eur bauda
UAB „Tete-a-tete“ kazino	PPTFPĮ 9 str. 16 d.; 18 str.	341 049 Eur bauda
UAB „Baltic Bet“	ALĮ 18 str. 1 d.	29 430 Eur bauda
UAB „Nesė“	ALĮ 18 str. 1 d.	6 000 Eur bauda
UAB „Nesė“	ALĮ 18 str. 1 d.; ALĮ 15 str. 1 d. 2 p.	6 000 Eur bauda ir įspėjimas dėl galimo licencijos sustabdymo
UAB „Lietuvos totalizatorius“	ALĮ 11 str. 1 ir 2 d.	10 850 Eur bauda; sustabdytas licencijos galiojimas
UAB „Amber Gaming“	ALĮ 18 str. 1 d.	15 000 Eur bauda
UAB „Vilmira“	Žaidimų automatų eksploatavimo ir registravimo reikalavimai	Surašytas administracinio nusižengimo protokolas atsakingam asmeniui
UAB „ABSM“	Žaidimų automatų eksploatavimo ir registravimo reikalavimai	Surašytas protokolas; panaikinti 4 automatų įrašai iš sąrašo
UAB „Žaidimų planeta“	PT direktoriaus įsakymas Nr. DIE-556 (2.1–2.5 p.)	Įspėjimas; protokolas bus surašomas 2026 m. I ketv.

2025 metais didžioji dalis finansinių baudų buvo skirta už esminius ALĮ įstatymo 18 straipsnio 1 dalies pažeidimus, susijusius su lošimų organizavimo tvarkos ir licencinių reikalavimų nesilaikymu. Tai patvirtina, kad šis straipsnis ir toliau išlieka vienu rizikingiausių reguliuojamų sričių sektoriuje.

Baudų dydžiai 2025 metais buvo labai nevienodi – nuo kelių tūkstančių eurų iki itin reikšmingų sumų, viršijančių 8 mln. Eurų, tačiau tai sąlygojo skirtinguose teisės aktuose (Azartinių lošimų įstatyme ir Pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos įstatyme) nustatytos skiriamų baudų ribos. Mažesnės baudos (6 000–15 000 Eur) taikytos už Azartinių lošimų įstatymo pavienius pažeidimus. Tokiais atvejais dažnai papildomai buvo taikomos įspėjimo priemonės, įskaitant įspėjimus dėl galimo licencijos sustabdymo, kas rodo proporcingą ir laipsnišką poveikio priemonių taikymą.

Vidutinio dydžio baudos, tokios kaip 29 430 Eur ar 341 049 Eur, buvo taikomos už

pažeidimus, susijusius su pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos reikalavimų nevykdymu. Šie atvejai išsiskiria tuo, kad sankcijos buvo grindžiamos ne tik formaliais neatitikimais, bet ir padidėjusia sisteminė rizika, kurią tokie pažeidimai kelia finansų sistemai ir sektoriaus skaidrumui. Tai atitinka tarptautinę praktiką, pagal kurią AML/CFT pažeidimai vertinami griežčiau nei techniniai ar procedūriniai neatitikimai.

Išskirtinis 2025 metų atvejis – daugiau kaip 8,39 mln. eurų bauda, skirta už plataus masto ir kompleksinius Pinigų plovimo ir teroristų finansavimo prevencijos įstatymo pažeidimus. Šios baudos dydis aiškiai signalizuoja nulinę toleranciją sisteminiams AML/CFT reikalavimų nesilaikymo atvejams.

Reikšminga ir tai, kad dalyje atvejų poveikio priemonės nebuvo taikytos dėl mažareikšmiškumo arba dėl suėjusio senaties termino. Tai rodo, kad Priežiūros tarnyba taiko ne formaliai represinį, o teisiškai pagrįstą ir proporcingą požiūrį, įvertinant tiek pažeidimo sunkumą, tiek procesines aplinkybes. Be to, aktyviai naudotos prevencinės priemonės, tokios kaip rekomendacijos atlikti technines RAM CLEAR procedūras ar įspėjimai dėl galimo automatų registracijos sustabdymo, leidžia sumažinti rizikas dar iki jų virtimo sisteminiams pažeidimais.

Apibendrinant galima teigti, kad 2025 metais taikytų baudų struktūra ir dydžiai atspindi brandų, rizika grįstą priežiūros modelį, kuriame finansinės sankcijos naudojamos tikslingai – kaip krašutinė priemonė didelės rizikos ir sisteminių pažeidimų atvejais, o mažesnės rizikos situacijose prioritetą teikiamas korekciniams ir prevenciniams priemonėms. Toks požiūris prisideda prie ilgalaikio lošimų sektoriaus skaidrumo, teisės aktų laikymosi kultūros stiprinimo ir priežiūros institucijos resursų efektyvaus panaudojimo.

2025 metais Priežiūros tarnybos interesų atstovavimas teismuose išliko svarbia Teisėkūros, personalo ir bendrųjų reikalų skyriaus veiklos dalimi, pasižymėjusia augančiu procesiniu intensyvumu ir didėjančia bylų sudėtingumo apimtimi. Per visus keturis metų ketvirčius buvo rengiami procesiniai dokumentai visų instancijų teismams – regionų administraciniais teismams, Lietuvos vyriausiajam administraciniam teismui bei apylinkės teismams, taip pat aktyviai dalyvauta patariamosiose komisijose, priimančiose sprendimus dėl baudų skyrimo ir jų dydžio nustatymo.

Lyginant su 2024 metais, 2025 m. ženkliai išaugo parengtų atsiliepimų į skundus skaičius, ypač antroje metų pusėje. Jei 2024 m. atsiliepimų skaičius daugelyje ketvirčių buvo santykinai nedidelis, 2025 m. III ir IV ketvirčiais fiksuotas ryškus procesinės apkrovos padidėjimas – vien per šiuos laikotarpius parengta daugiau kaip 20 atsiliepimų į skundus teismams. Tai rodo tiek padidėjusį ginčijamų Priežiūros tarnybos sprendimų skaičių, tiek ir augantį reguliavimo intensyvumą lošimų sektoriuje.

Teismuose nagrinėtų bylų pobūdis 2025 metais daugiausia buvo susijęs su Priežiūros tarnybos priimamais administraciniais sprendimais – baudų skyrimu, jų dydžio nustatymu, patikrinimų metu konstatuotais pažeidimais bei atskirais atvejais – su sprendimų vykdymo sustabdymu ar jų apskundimu apeliacine tvarka. Pažymėtina, kad apeliacinių skundų skaičius išliko palyginti nedidelis, tačiau pats faktas, jog 2025 m. buvo rengiami apeliaciniai skundai (kai 2024 m. kai kuriais ketvirčiais jų apskritai nebuvo), rodo didėjančią teisinio ginčo sudėtingumą ir

poreikį formuoti nuoseklią teismų praktiką.

Priežiūros tarnybos atstovavimo teismuose apimtis pagal faktinį dalyvavimą posėdžiuose išliko stabili – per metus teismuose atstovauta daugiau nei 15 kartų, o tai leidžia daryti išvadą, kad nemaža dalis bylų buvo nagrinėjamos rašytinio proceso tvarka, tačiau reikalavo išsamių ir argumentuotų procesinių dokumentų. Toks modelis didina darbuotojų darbo krūvį dokumentų rengimo etape ir reikalauja aukštos teisinės kompetencijos, ypač administracinių nusižengimų ir viešojo administravimo srityse.

Reikšmingas ir tai, kad 2025 metais nuosekliai buvo rengiami nutarimai administracinių nusižengimų bylose – jų skaičius per metus išliko stabilus, tačiau kartu su dalyvavimu patariamose komisijose rodo, jog skyriaus darbuotojai aktyviai įsitraukė ne tik į teisminių ginčų fazę, bet ir į sprendimų dėl sankcijų formavimo etapą. Tai ypač svarbu

Apibendrinant galima teigti, kad 2025 metais Priežiūros tarnybos situacija teismuose buvo valdoma sistemiškai ir kryptingai, nepaisant augančio procesinių dokumentų skaičiaus ir didėjančio reguliavimo sudėtingumo. Aktyvus ir nuoseklus atstovavimas teismuose, procesinių dokumentų kokybė bei dalyvavimas baudų skyrimo sprendimų priėmimo sudarė prielaidas užtikrinti institucijos sprendimų teisėtumą, tęstinumą ir teisinį stabilumą sparčiai besikeičiančio lošimų sektoriaus sąlygomis.

Siūlyti ir siūlomi keisti ar priimti nauji teisės aktai, išskiriant priemones, kuriomis šalinamos teisinio reglamentavimo spragos, efektyviau organizuojama ūkio subjektų veiklos priežiūra, mažinama priežiūros našta ūkio subjektams

2025 metais Lošimų priežiūros tarnyba inicijavo ir įgyvendino konkrečius teisėkūros sprendimus, kurie buvo grindžiami praktiniais priežiūros rezultatais, patikrinimų metu nustatytomis problemomis, teismine praktika bei ūkio subjektų konsultavimo metu identifikuotais neaiškumais. Pagrindinis tikslas – pašalinti taikymo spragas, suvienodinti priežiūros praktiką ir sumažinti perteklinę administracinę naštą.

2025 m. buvo parengti ir priimti konkretūs poįstatyminiai teisės aktai, detalizuojantys Azartinių lošimų įstatymo pakeitimų taikymą praktikoje:

Patvirtintos Atsakingo lošimo organizavimo taisyklės, aiškiai apibrėžiančios lošėjo elgsenos stebėsenos apimtį, probleminio lošimo identifikavimo kriterijus ir reagavimo priemones. Iki šių pakeitimų skirtingi ūkio subjektai šias pareigas interpretavo nevienodai, o tai apsunkino priežiūrą ir sudarė ginčų pagrindą.

Patvirtintas Probleminio lošimo elektroninės registracijos žurnalo ir jo pildymo tvarkos aprašas.

Patikslinta nuotolinių lošimų platformų prijungimo prie LAKIS tvarka, nustatant aiškius techninius ir duomenų teikimo reikalavimus.

Atsižvelgiant į didelį neplaninių patikrinimų ir teisminių ginčų skaičių, 2025 m. buvo imtasi konkrečių veiksmų priežiūros efektyvumui didinti:

Atnaujinta Ūkio subjektų rizikos vertinimo metodika, į ją įtraukiant kiekybinius rodiklius (pakartotinių pažeidimų faktą, pažeidimų pobūdį, sankcijų dydžius, AML pažeidimų riziką). Tai

leido pagrįstai atrinkti ūkio subjektus planiniams patikrinimams ir sumažinti neefektyvių patikrinimų skaičių;

Patikslintos Ūkio subjektų patikrinimų atlikimo taisyklės, nustatant aiškia patikrinimų apimtį ir ribas. Tai sumažino situacijų, kai patikrinimo metu tikrinamos sritys, nesusijusios su nustatyta rizika, ir sustiprino sprendimų teisėtumą.

2025 metais buvo kryptingai siekiama mažinti administracinę naštą tiems ūkio subjektams, kurie veikia sąžiningai ir laikosi teisės aktų:

Supaprastintos ir standartizuotos prašymų formos leidimams ir licencijoms gauti ar keisti, atsisakant dubliuojančių dokumentų reikalavimo. Tai sutrumpino nagrinėjimo terminus ir sumažino pakartotinių paklausimų skaičių;

Atnaujintos metodinės rekomendacijos lošimų organizavimo reglamentams;

Patikslinti patikrinimo klausimynai ir aktų formos, aiškiai atskiriant privalomus ir rekomendacinius reikalavimus. Tai sumažino interpretacinius ginčus ir didino patikrinimų skaidrumą;

Išplėsta konsultacinė veikla, kuri praktikoje leido dalį potencialių pažeidimų pašalinti dar iki neplaninių patikrinimų pradžios, ypač reklamos, atsakingo lošimo ir AML srityse.

IŠVADOS IR SIŪLYMAI

2025 metais inicijuoti ir įgyvendinti teisėkūros sprendimai buvo orientuoti į praktines problemas, nustatytas priežiūros ir teisminės veiklos metu. Aiškesnis reglamentavimas, detalesnės procedūros ir rizika grįstas požiūris sudarė prielaidas sumažinti ginčų dėl teisės aktų taikymo skaičių, padidinti priežiūros sprendimų stabilumą teismuose, efektyviau panaudoti priežiūros institucijos resursus ir sumažinti administracinę naštą sąžiningiems ūkio subjektams.

2026 metais siūlytina iš esmės peržiūrėti ir patikslinti ALĮ nuostatas, reglamentuojančias atsakingo lošimo priemones, siekiant pereiti nuo formalaus priemonių taikymo prie realaus lošėjo finansinės rizikos vertinimo. 2025 metų priežiūros praktika parodė, kad šiuo metu galiojantis reguliavimas daugiausia orientuotas į lošėjo elgsenos stebėseną ir lošimo intensyvumą, tačiau nepakankamai apima lošėjo finansinės būklės ir realių galimybių disponuoti lėšomis lošimui vertinimą. Siūlytina įtvirtinti pareigą lošimų organizatoriams, taikant atsakingo lošimo priemones, įsitikinti lošėjo finansine būkle ir jo realiomis galimybėmis skirti tam tikras pinigines sumas lošimams, ypač tais atvejais, kai nustatomi dideli lošimo limitai, intensyvus lošimas ar reikšmingi įmokų srautai. Toks reguliavimas leistų ankstyvoje stadijoje identifikuoti neproporcingą lošimo riziką ir užkirsti kelią situacijoms, kai lošimas finansuojamas neadekvačiai lošėjo pajamoms ar turimoms lėšoms.

Atsižvelgiant į praktines priežiūros galimybes ir duomenų atsekamumą, 2026 metais taip pat siūlytina nuosekliai atsisakyti grynąjų pinigų naudojimo azartinuose lošimuose, įtvirtinant prioritetą negryniesiems atsiskaitymo būdams. Grynieji pinigai apsunkina tiek atsakingo lošimo priemonių taikymą, tiek lošėjo finansinių srautų stebėseną ir kontrolę, o jų naudojimas riboja priežiūros institucijos galimybes efektyviai vertinti lošimo riziką ir užtikrinti pinigų kilmės skaidrumą.

Siekiant užtikrinti šių priemonių veiksmingumą, 2026 metais tikslinga plėsti skaitmeninę priežiūrą, maksimaliai išnaudojant jau veikiančių informacinių sistemų ir duomenų mainų galimybes. Automatizuota duomenų analizė, centralizuota informacijos prieiga ir realaus laiko

stebėseną sudarytų prielaidas efektyviau taikyti atsakingo lošimo priemones, sumažinti administracinę naštą ūkio subjektams ir sustiprinti priežiūros sprendimų pagrįstumą.

Apibendrinant galima teigti, kad siūlomi pakeitimai leistų perkelti atsakingo lošimo reguliavimą į aukštesnį kokybinį lygį, kuriame pagrindinis dėmesys būtų skiriamas ne formalių reikalavimų vykdymui, o realiam lošimo rizikos valdymui, didesniai skaidrumui ir veiksmingesnei lošėjų apsaugai.
